

Analiza rekonstrukcije trotoara na teritoriji grada Bora

Predmeti analize su:

Ulica Moše Pijade i ulica Kralja Petra I



SADRŽAJ

1. Bezbednost pešaka na teritoriji grada Bora	1
2. Rezultati istraživanja.....	2
3. Informacije od javnog značaja	3
3.1. Informacije koje smo dobili i problem transparentnosti.....	3
3.1.1. Ugovor br. 1	4
3.1.2. Ugovor br. 2	9
3.1.3. Ugovor br. 3	14
3.1.4. Ugovor br. 4.....	19
3.1.5. Ugovor br. 5	23
3.1.6. Ugovor br. 6.....	28
3.1.7. Ugovor br. 7	35
3.1.8. Ugovor br. 8.....	36
3.1.9. Ugovor br. 9.....	41
3.1.10. Ugovor br. 10.....	46
ZAKLJUČAK.....	52
PRILOZI UGOVORA KOJI SU PREDSTAVLJENI U ANALIZI	54

SPISEK TABELA

Tabela 3.1.1.1. Struktura cena po ugovoru br. 404-1281/2023-III-01	5
Tabela 3.1.1.2. Cena ivičnjaka po ugovoru br. 404-1281/2023-III-01	6
Tabela 3.1.1.3. Cena ivičnjaka na tržištu	6
Tabela 3.1.1.4. Cena ugradnje ivičnjaka i behaton ploča na tržištu.	7
Tabela 3.1.2.1. Struktura cena po ugovoru br. 404-186/2021-III-01.....	9
Tabela 3.1.2.2. Cena ivičnjaka i behaton ploča po ugovoru br. 404-186/2021-III-01	11
Tabela 3.1.2.3. Cena ivičnjaka na tržištu.	11
Tabela 3.1.2.4. Cena ugradnje ivičnjaka i behaton ploča na tržištu.	12
Tabela 3.1.2.5. Cena behaton ploča na tržištu.	12
Tabela 3.1.3.1. Struktura cena po ugovoru br. 404-1486/2024-III-01	14
Tabela 3.1.3.2. Cena ivičnjaka i behaton ploča po ugovoru br. 404-1486/2024-III-01	16
Tabela 3.1.3.3. Cena ivičnjaka na tržištu.	16
Tabela 3.1.3.4. Cena ugradnje ivičnjaka i behaton ploča na tržištu.	17
Tabela 3.1.3.5. Cena behaton ploča na tržištu.	17
Tabela 3.1.4.1. Struktura cena po govoru br. 404-565/2025-III-01	19
Tabela 3.1.4.2. Cena ivičnjaka po govoru br. 404-565/2025-III-01	21

Tabela 3.1.4.3. Cena ivičnjaka na tržištu.	21
Tabela 3.1.4.4. Cena ugradnje ivičnjaka i behaton ploča na tržištu.	22
Tabela 3.1.5.1. Struktura cena po ugovoru br. 404-349/2024-III-01	23
Tabela 3.1.5.2. Cena ivičnjaka po ugovoru br. 404-349/2024-III-01	26
Tabela 3.1.5.3. Cena ivičnjaka na tržištu.	26
Tabela 3.1.5.4. Cena ugradnje ivičnjaka i behaton ploča na tržištu.	27
Tabela 3.1.6.1. Struktura cena po ugovoru br. 404-559/2023-III-01	28
Tabela 3.1.6.2. Cena ivičnjaka po ugovoru br. 404-559/2023-III-01	31
Tabela 3.1.6.3. Cena ivičnjaka na tržištu.	32
Tabela 3.1.6.4. Cena ugradnje ivičnjaka i behaton ploča na tržištu.	32
Tabela 3.1.7.1. Struktura cena po ugovoru br. 404-256/2020-III-01	35
Tabela 3.1.8.1. Struktura cena po ugovoru br. 404-257/2020-III-01	36
Tabela 3.1.8.2. Cena ivičnjaka i behaton ploča po ugovoru br. 404-257/2020-III-01	38
Tabela 3.1.8.3. Cena ugradnje ivičnjaka i behaton ploča na tržištu.	39
Tabela 3.1.8.4. Cena ivičnjaka na tržištu.	39
Tabela 3.1.8.5. Cena behaton ploča na tržištu.	39
Tabela 3.1.9.1. Struktura cena po ugovoru br. 404-78/2022-III-01	41
Tabela 3.1.9.2. Cena ivičnjaka po ugovoru br. 404-78/2022-III-01	43
Tabela 3.1.9.3. Cena ivičnjaka na tržištu.	44
Tabela 3.1.9.4. Cena ugradnje ivičnjaka i behaton ploča na tržištu.	44
Tabela 3.1.10.1. Struktura cena po ugovoru br. 404-79/2022-III-01	46
Tabela 3.1.10.2. Cena ivičnjaka po ugovoru br. 404-79/2022-III-01	49
Tabela 3.1.10.3. Cena ivičnjaka na tržištu.	50
Tabela 3.1.10.4. Cena ugradnje ivičnjaka i behaton ploča na tržištu.	50

SPISAK GRAFIKONA

Grafikon 1.1. Statistika stradanja pešaka na teritoriji grada Bora (<i>izvor: Agencija za bezbednost saobraćaja R. Srbije</i>).....	1
---	---

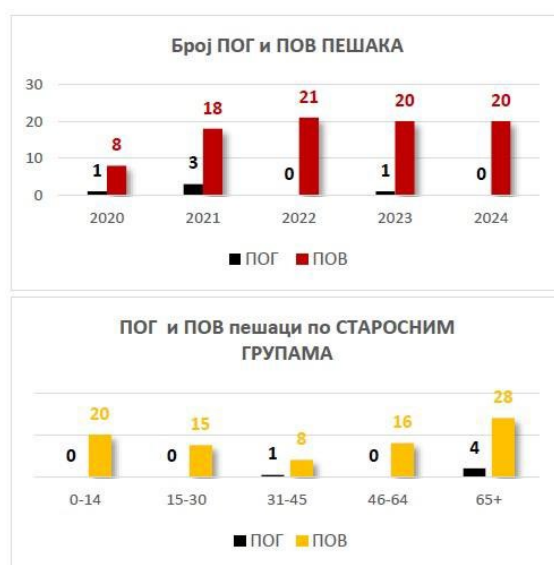
1. Bezbednost pešaka na teritoriji grada Bora

Kako se navodi u Preglednom izveštaju¹ Agencije za bezbednost saobraćaja Republike Srbije, javni ponderisani rizik za grad Bor pripada klasi srednje vrednosti rizika, pri čemu je u 2024. godini došlo do povećanja javnog ponderisanog rizika u odnosu na 2023. godinu. Grad Bor je na 98. mestu od 161 lokalne samouprave u Republici Srbiji po vrednosti javnog ponderisanog rizika za 2024. godinu.

U periodu od 2020. do 2024. godine na teritoriji grada Bora dogodile su se 623 saobraćajne nezgode u kojima je život izgubilo 14 naših sugrađana, dok je 475 pretrpelo lakše ili teže telesne povrede.

U tim nezgodama je poginulo 5 pešaka, što čini 36% poginulih lica u saobraćajnim nezgodama, dok je broj povređenih pešaka 87, što čini 18% povređenih lica u saobraćajnim nezgodama (Grafikon 1.1.)

Najviše pešaka je stradalo u populaciji 65+, gde je četvoro izgubilo život, dok je 28 povređeno. Ovde treba izdvojiti da je i dvadesetoro dece (0-14 godina starosti) povređeno u svojstvu pešaka, kao i petnaest mladih lica starosti od 15 do 30 godina starosti. Podjednako je ugrožena i starosna kategorija od 46 do 64 godina, gde je šesnaestoro pešaka povređeno, kao i populacija od 31 do 45 godina starosti, gde je jedan pešak izgubio život, dok je osmoro povređeno.



Grafikon 1.1. Statistika stradanja pešaka na teritoriji grada Bora (izvor: Agencija za bezbednost saobraćaja R. Srbije)

¹Izveštaj je dostupan na narednom linku https://www.abs.gov.rs/static/uploads/18378_Bor.pdf

2. Rezultati istraživanja

U ovom poglavlju predstavimo ključne rezultate istraživanja koje je sproveda omladinska organizacija Tebrizam. Smatramo da su nam za ovu analizu potrebni stavovi i mišljenje samih Borana kako bi predstavljanje problema bilo celovito.

Naime, građani Bora su imali priliku da preko on-line formulara odgovore na sledeća pitanja:

- Kako bi opisao/la kvalitet trotoara pre renoviranja u ulici Moše Pijade u Boru?

30,2% anketiranih ocenilo je kvalitet ocenom 1, 17% je ocenilo kvalitet ocenom 2, 32,1% je ocenilo kvalitet ocenom 3, 17% je ocenilo kvalitet ocenom 4, dok je samo 3,8% anketiranih ocenilo kvalitet ocenom 5.

- Kako bi opisao/la kvalitet trotoara posle renoviranja u ulici Moše Pijade u Boru?

24,5% anketiranih je ocenilo kvalitet ocenom 1, 24,5% ocenilo je kvalitet ocenom 2, 30,2% ocenom 3, 20,8% je ocenilo kvalitet ocenom 4, dok niti jedna osoba nije ocenila kvalitet radova ocenom 5.

- Kao građanin, koje informacije si dobio/la o renoviranju trotoara u ovoj ulici?

Anketirani su uglavnom odgovorili da nisu imali dovoljno informacija, dok su pojedini smatrali da se informacije kriju od javnosti.

Zanimljivi su podaci i da je 96,2% anketiranih odgovorilo da im se čini da kvalitet radova na trotoaru ne odgovara uložnim sredstvima, dok je samo 3,8% anketiranih smatralo da su radovi odgovarajući uloženom novcu.

Možemo slobodno reći da je poražavajuće da 88,7% anketiranih Borana nije bilo upoznato sa izvođačem radova.

O samoj netransparentnosti govore i podaci na pitanje „Koliko je po vašem mišljenju izdvojeno novca za uređenje trotoara?“, na koje su najčešći odgovori bili da ili ne znaju ili pretpostavljaju da je uloženo mnogo više od potrebnog.

Kako se navodi u saopštenju Tebrizma, učešće u on-line anketi uzelo je 53 Borana/ki.

3. Informacije od javnog značaja

Zbog učestalih renoviranja trotoara na teritoriji grada Bora, Tebrizam kao omladinska organizacija i omladinski medij želeo je da i sam građanima predstavi neke konkretne informacije i iskoristi svoje zakonsko pravo kako bi do tih informacija stigao.

Uredno su zatražili informacije od same Gradske uprave o tome kada su radovi izvođeni, kome su dodeljeni radovi, ko je vršio nadzor radova, koliko je novca iskorišćeno za izvođenje radova, a odgovore na njihova pitanja dobili su nakon više od tri nedelje.

Kako i sami navode, da li je dovoljno da se podaci o javnim nabavkama i ulaganjima nalaze samo na zvaničnim sajtovima ili je potrebno da lokalna samouprava aktivnije komunicira sa građanima putem društvenih mreža, medija i javnih tribina?

Smatram da je opravdano što građani Bora imaju utisak da se radovi izvode netransparentno, da se informacije „kriju” i da se isti trotoari obnavljaju iznova, često pred izbore ili u jeku društveno-političke krize koja traje punih godinu dana u Republici Srbiji.

Zbog gubljenja poverenja građana u rad ključnih državnih institucija u prethodnih godinu dana, postavlja se pitanje da li možemo da govorimo o transparentnosti rada Gradske uprave Bor?

3.1. Informacije koje smo dobili i problem transparentnosti

Omladinska organizacija Tebrizam je uputila zahtev za informacije od javnog značaja koje se odnose na rekonstrukciju i uređivanje trotoara u ulici Moše Pijade i Kralja Petra Prvog u Boru. Ovde se sad javlja problem, kako je u odgovoru napisano: *„Naglašeno je da u proceduri postupka javnih nabavki ne postoji javna nabavka čiji je predmet bio samo rekonstrukcija trotoara u ulici Moše Pijade, već su se javne nabavke proteklih godina odnosile na održavanje ulica, parkinga i trotoara sa kumulativnim prikazom potrebnih količina radova za izvođenje za sve lokacije u gradu.”*

Takođe se navodi: *„Na vaš zahtev broj 037-51/2025-III od 31.10.2025. godine i na zahtev tražioca informacija obaveštavamo Vas da Odeljenje za finansije ne poseduje tražene podatke na način kako je zahtevan jer u finansijskom planu ni jednog direktnog korisnika a samim tim ni u odlukama o budžetu grada Bora u periodu od 2020. do 2025. godine nije planirana stavka koja se direktno odnosi na rekonstrukciju trotoara u ulici Kralja Petra prvog. Isti je slučaj i sa projektnom dokumentacijom koja se direktno odnosi na rekonstrukciju trotoara u ulici Kralja Petra prvog.”*

Ovde se sad postavlja pitanje transparentnosti rekonstrukcije trotoara u pomenute dve ulice u Boru. Naime, pošto smo svedoci da su se trotoari u pomenute dve ulice sređivali, kako to da ne postoji projekat, javna nabavka i sl. za pomenute ulice? Pored ulice 3. oktobar i Nikole Pašića i ulice koje su predmet naše analize predstavljaju najprometnije ulice u gradu i zahvaljujući njima, pored saobraćajne funkcije direktno utiču na privredni, ekonomski i kulturni život grada. O značaju predmetnih ulica i trotoara govori i podatak da one opslužuju pet osnovnih škola u Boru, dok je ulica Kralja Petra prvog i đачki koridor ka srednjim školama u Boru.

Sama rečenica koja se nalazi u odgovoru koji je dobila omladinska organizacija Tebrizam: *„...već su se javne nabavke proteklih godina odnosile na održavanje ulica, parkinga i trotoara sa kumulativnim prikazom potrebnih količina radova za izvođenje za sve lokacije u gradu”*, uliva sumnju i transparentnost. Šta znači kumulativno? Ko je vršio predmet potrebnih radova, materijala, opreme i obima posla ako nema striktno definisane lokacije, projekta i tome slično?

U ugovorima koje je dobila omladinska organizacija Tebrizam nalaze se dva ugovora (br. 404-1281/2023-III-01 i br. 404-1486/2024-III-01) koji se odnose na investiciono održavanje trotoara u ulici Moše Pijade, dok se ulica Kralja Petra prvog ne pominje ni u jednom ugovoru. Ovo sada otvara druge probleme koji se tiču transparentnosti i trošenja javnih sredstava. Kako to da jedna od tri ulice značajne za saobraćaj, kako motornih vozila, tako i pešaka, u kojoj joj rađena rekonstrukcija trotoara nema ugovor o javnoj nabavci za izvođenje radova?

Zbog kompleksnosti, obima i širine posla i same sumnje u transparentnost pomenutih projekata potrebno je formirati radnu grupu koju će činiti pravnici, ekonomisti i eksperti za javne nabavke koji bi dali svoju stručnu ekspertizu i ocenu.

U ovom poglavlju predstavimo ugovore i cene izvođenja radova hronološkim redom kako je dobijeno od Gradske uprave Bor.

Zbog kompleksnosti izvođenja samih radova vezaću se samo na delove ugovara koji se odnose na nabavku, transport i ugradnju betonskih ivičnjaka 24/18, nabavku, transport i ugradnju betonskih ivičnjaka 12/18 i nabavku, transport i ugradnju behaton ploča 60x40x6cm jer smatram da na tom primeru možemo iskazati određenu vrstu sumnje u preplaćenost samih radova i kvalitet izvođenja istih.

Napomena: Svi ugovori se nalaze u prilogu na kraju ovog dokumenta.

3.1.1. Ugovor br. 1

Ovaj ugovor (red. br. 0057/2023, Ugovor br. 404-1281/2023-III-01) odnosi se na radove na rekonstrukciji dela trotoara u ulici Moše Pijade u Boru sa formiranjem parking mesta.

Naručilac: Gradska uprava Bor

Izvođač: Preduzeće R.Z.R. Živković

Ukupna cena radova: 2.806.893,00 dinara bez uračunatog poreza na dodatnu vrednost, odnosno 3.368.271,60 dinara sa uračunatim porezom na dodatnu vrednost.

Radovi treba da se završe ne duže od 30 kalendarskih dana.

Garantni rok za izvedene radove je 2 godine.

Tabela 3.1.1.1. Struktura cena po ugovoru br. 404-1281/2023-III-01

ОБРАЗАЦ СТРУКТУРЕ ЦЕНЕ, СА УПУТСТВОМ КАКО ДА СЕ ПОПУНИ
Радови на реконструкцији дела тротоара у улици Моше Пијаде у Бору са формирањем паркинг места, редни број 0057/2023

Све позиције извести према техничком условима ЈП "Путеви Србије"
<https://www.putevi-srbije.rs/index.php/en/srcs-technical-conditions-for-roads-construction>
Све позиције обухватају Набавку, транспорт и уградњу, осим ако то није другачије наведено у позицији.

РЕКОНСТРУКЦИЈА ДЕЛА ТРОТОАРА У УЛИЦИ МОШЕ ПИЈАДЕ У БОРУ

п.б	Опис позиције	јед. мере	кол	јед. цена (без ПДВ-а)	јед. цена (са ПДВ-ом)	Укупно (без ПДВ-а)	Укупно (са ПДВ-ом)
1	2	3	4	5	6	7	8
A	ПРИПРЕМНИ РАДОВИ						
1.	Обележавање трасе и висинских тачака (осовина, попречни профили, сталне танке реперне, сва осигурања карактеристичних тачака)	m	86,45	200,00	240,00	17,290,00	20,748,00
2.	Проналажење подземних инсталација	m	86,45	180,00	216,00	15,561,00	18,673,02
	УКУПНО ПРИПРЕМНИ РАДОВИ					32,851,00	39,421,02
B	ЗЕМЉАНИ РАДОВИ						
1.	Машински ископ материјала категорије у широком откопу до пројектоване које постелице (позиција обухвата вађење постојећих ивиčњака у дужини 86,45м, скидање тротоара у површини од 316,30м ² и ископ материјала испод)	m ³	230,50	1,680,00	2,016,00	387,240,00	464,688,00
2.	Утовар и одвоз вишка ископаног материјала на депонију коју одреди инвеститор. (обрачун се врши у самониклом стању)	m ³	230,50	600,00	720,00	138,300,00	165,960,00
3.	Планирање и ваљење постелице	m ²	316,30	110,00	132,00	34,793,00	41,751,08
	УКУПНО ЗЕМЉАНИ РАДОВИ					560,333,00	672,399,08
C	ОБЈЕКТИ						
1.	Набавка и уградња бетонских ивиčњака	m	12	2,450,00	2,940,00	29,400,00	35,280,00
2.	24/18 об бетона МБ40 на подлози од бетона МБ15 (позиција обухвата бетон)	ком	3	22,000,00	26,400,00	66,000,00	79,200,00
3.	Набавка и постављање бетонских ивиčњака 12/18 на подлози од бетона МБ15 (позиција обухвата бетон)	m	82	2,100,00	2,520,00	172,200,00	206,640,00
	УКУПНО ОБЈЕКТИ					267,600,00	321,120,00
D	КОЛОВОЗНА КОНСТРУКЦИЈА						
1.	Набавка и уградња камене дробине (ризле) крупноће 0/31,5 минималне дебљине 15cm испод паркинга, односно 30cm испод тротоара, са транспортом дробине	m ³	72,60	3,250,00	3,900,00	235,950,00	283,140,00
2.	Набавка и уградња камене дробине (ризле) крупноће 0/63 минималне дебљине 30cm, са транспортом дробине	m ³	64,02	2,950,00	3,540,00	188,859,00	228,630,08
3.	Набавка, транспорт и уградња БНС 22 у слоју д=10cm	m ²	194	3,500,00	4,200,00	679,000,00	814,800,00
4.	Набавка, транспорт и уградња АБ11 у слоју д=5cm	m ²	194	1,750,00	2,100,00	339,500,00	407,400,00
5.	Набавка и постављање бехатон плоча дебљине 6 cm на подлози од песка дебљине 4 cm (позиција обухвата песак)	m ²	126	2,800,00	3,360,00	352,800,00	423,360,00
	УКУПНО КОЛОВОЗНА КОНСТРУКЦИЈА					1,796,109,00	2,155,330,08
E	ОСТАЛИ РАДОВИ						
1.	Постављање привремене саобраћајне сигнализације у току извођења радова	ком	1	15,000,00	18,000,00	15,000,00	18,000,00
2.	Обележавање паркинг места белом бојом	m	45,50	2,000,00	2,400,00	91,000,00	109,200,00
3.	Демонтажа металног стуба, са пажљивим одлагањем на локацију коју одреди инвеститор	ком	1	20,000,00	24,000,00	20,000,00	24,000,00
	Израда пројекта изведеног стања. Позиција обухвата геодетско снимање изведеног стања и израда ПИО	m	80	300,00	360,00	24,000,00	28,800,00
	УКУПНО ОСТАЛИ РАДОВИ					150,000,00	180,000,00

РЕКАПИТУЛАЦИЈА			
ПРИПРЕМНИ РАДОВИ		32,851,00	
ЗЕМЉАНИ РАДОВИ		560,333,00	
ОБЈЕКТИ		267,600,00	
КОЛОВОЗНА КОНСТРУКЦИЈА		1,796,109,00	
ОСТАЛИ РАДОВИ		150,000,00	
УКУПНО		2,806,893,00	
ПДВ		20%	
УКУПНО СА ПДВ-ОМ		3,368,271,60	

У табели 3.1.1.1. под C, опис позиције – ОБЈЕКТИ, под редним бројем 1. и 3. посматраћемо редове набавка и уградња бетонских ивиčњака 24/18 од бетона МБ40 на подлози од бетона МБ15 и набавка и постављање бетонских ивиčњака 12/18 на подлози од бетона МБ15.

Otvara se prostor za sumnju. Zar nisu nabavka i ugradnja dve različite stvari? Jedno je koliko košta materijal na tržištu a drugo sam rad i utrošeno vreme za njegovo postavljanje. Iste stvari možemo videti i pod D, opis sekcije - KOLOVOZNA KONSTRUKCIJA, pod rednim brojem 1., 2., 3., 4., 5.

U nastavku će biti objašnjen postupak na primeru nabavke i ugradnje betonskih ivičnjaka dimenzija 24/18 i 12/18.

Tabela 3.1.1.2. Cena ivičnjaka po ugovoru br. 404-1281/2023-III-01

Opis pozicije	Jed. mere	Količina	Cena bez pdv-a	Cena sa pdv-om	Ukupno bez pdv-a	Ukupno sa pdv-om
Nabavka i ugradnja betonskih ivičnjaka 24/18 od betona MB40 na podlozi od betona MB15	m	12	2.450,00	2.940,00	29.400,00	35.280,00
Nabavka i postavljanje betonskih ivičnjaka 12/18 na podlozi od betona MB15	m	82	2.100,00	2.520,00	172.200,00	206.640,00

U sledećoj tabeli 3.1.1.3. dat je prikaz cena pomenutih ivičnjaka u slobodnoj prodaji koji se mogu naći na našem tržištu. Koristeći Gugl pretragu i kontaktirajući preduzeća i firme koje se bave proizvodnjom, prodajom i distribucijom pomenutih ivičnjaka došli smo do pet ponuda prikazujući raspon cena.

Napomena: U tabeli Cena ivičnjaka i behaton ploča na tržištu stavljene su cene od firmi i preduzeća koje se bave prodajom pomenutih ivičnjaka. Firme su kontaktirane preko telefona koji je objavljen na njihovim sajtovim a i iz kataloga njihove ponude. Reč je o sledećim firmama: Arhi bet, Transkop Paraćin, Inženjering BAU, Arming i Vibbet. Za behaton ploče 60x40x6 su kontaktirane firme Transkop Paraćin, Bepro beton doo i La bepro doo.

Tabela 3.1.1.3. Cena ivičnjaka na tržištu

Betonski ivičnjaci	Ponuda 1. Cena u dinarima	Ponuda 2. Cena u dinarima	Ponuda 3. Cena u dinarima	Ponuda 4. Cena u dinarima	Ponuda 5. Cena u dinarima
24/18	960,00	990,00	1.250,00	1.550,00	2.600,00
12/18	680,00	800,00	850,00	1.220,00	2.000,00

Po cenama po ugovoru, nabavka i ugradnja betonskih ivičnjaka 24/18 je 2.940,00 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje, mogu naći za 960,00 dinara. Da li to znači da ugradnja jednog takvog ivičnjaka košta 1.980,00 dinara? Da li je cena same ugradnje jednog ivičnjaka preko dva puta veća od same cene jednog ivičnjaka?

Takođe, po cenama po ugovoru, nabavka i ugradnja betonskih ivičnjaka 12/18 je 2.520,00 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje, mogu naći za 680,00 dinara. Da li to znači da ugradnja jednog takvog ivičnjaka košta 1.840,00 dinara? Da li je cena same ugradnje jednog ivičnjaka preko dva puta veća od same cene jednog ivičnjaka?

Odgovor na postavljena pitanja možemo dobiti u tabeli 3.1.1.4. u kojoj su predstavljene cene ugradnje na tržištu. Kako je navedeno u tabeli, cena ugradnje jednog ivičnjaka može se naći i u vrednosti od 702,00 dinara.

Tabela 3.1.1.4. Cena ugradnje ivičnjaka i behaton ploča na tržištu.

Naziv firme	Ugradnja ivičnjaka (cena u dinarima sa pdv-om)	Ugradnja behaton ploča (cena u dinarima sa pdv-om)
HB Beton	1.170,00	1.170,00
Firga behaton	702,00	1.404,00
Lokalni majstor/pružaoc usluga	960,00	1.404,00
Behaton Papić	1.200,00	1.170,00

Ako sada uzmemo da nam je za ivičnjake 24/18 bilo potrebno 12 metara, a za ivičnjake 12/18, 82 metara, dakle reč je o količini, možemo pretpostaviti da je sve ovo moglo koštati jeftinije građane Bora.

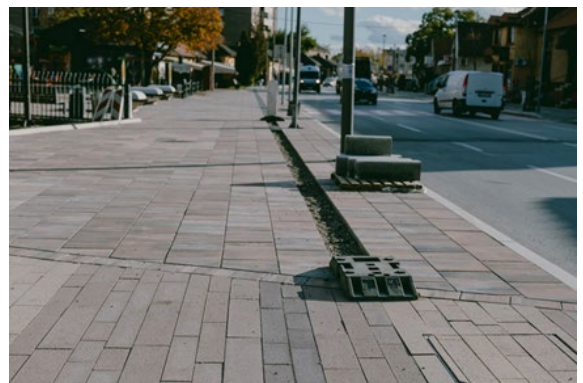
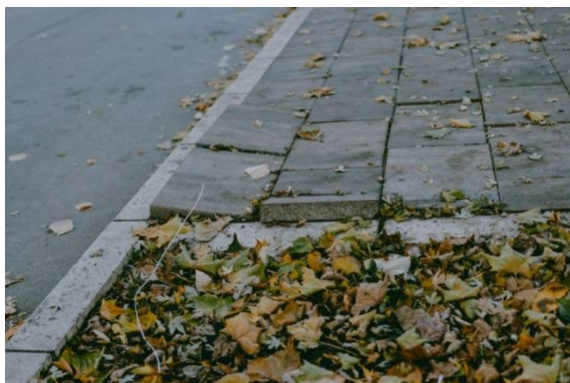
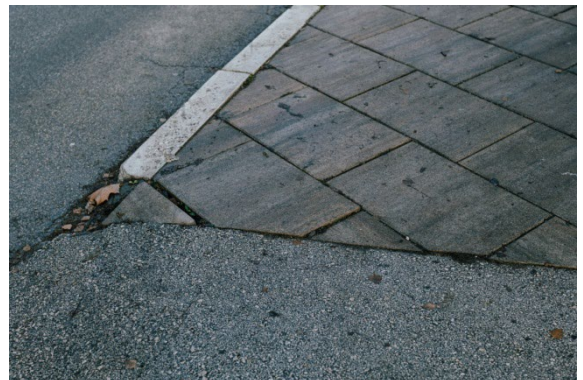
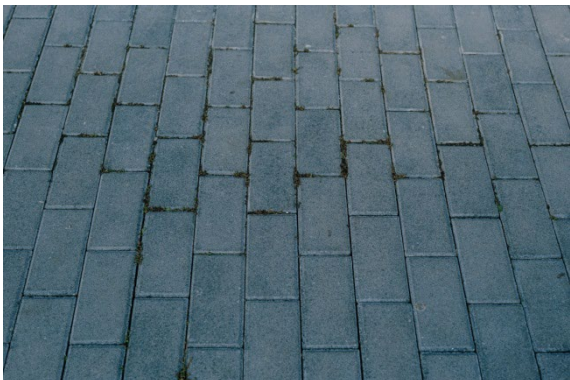
Dakle radovi i materijali koji su navedeni u sekcijama C i D i koji su prikazani u tabeli 3.1.1.1., mogu biti osnov za sumnju, ali dodatnim analizama bi trebalo proveriti da li je uobičajeno da se ovakva vrsta poslova ugovara na ovakav način.

Drugi problem koji se javlja je samo vreme izvođenja radova. U ugovoru stoji da radovi treba da se završe u roku ne duže od 30 kalendarskih dana. Međutim radovi na toj deonici su trajali minimum tri meseca, što mogu da posvedoče i građani Bora. To nam otvara pitanje sumnje u to ko je vršio kontrolu i nadzor tih radova i da li je neko snosio posledice zbog toga. Radi potpunije i sveobuhvatnije analize potrebna su dokumenta o izvođenju samih radova, kako bi se utvrdilo kada je prema toj dokumentaciji posao završen, kao i da li su se vršili kontrola i nadzor.

Treći problem koji se javlja je sam kvalitet izvođenja radova. U ugovoru br. 404-1281/2023-III-01 stoji da je garantni rok izvedenih radova dve godine i da je izvođač dužan ako dođe do nekih problema ili oštećenja da to sanira. Međutim, sa fotografija koje su priložene u dokumentu vidimo da oštećenja ima i da radovi nisu izvedeni na profesionalnom nivou.

Ovde se sad postavlja pitanje da li su naručilac i izvršilac posla ispoštovali sve ugovorne obaveze koje su definisane članovima ugovora 4., 5., 6., 9. i 12. Takođe se postavljaju pitanja, šta je grad Bor preduzeo? Da li je izvođač upoznat sa time? Da li je zatraženo da sanira oštećenja i slično?

Na narednim fotografijama je prikazan kvalitet izvođenja radova u ulici Moše Pijade.



3.1.2. Ugovor br. 2

Ovaj ugovor (red. br. 0025/2021, Ugovor br. 404-186/2021-III-01) odnosi se na asfaltiranje ulica, parkinga i trotoara u gradu

Naručilac: Gradska uprava Bor

Izvođač: STRABAG d.o.o Beograd

Ukupna cena radova: 24.384.820,00 dinara bez uračunatog poreza na dodatnu vrednost, odnosno 29.261.784,00 dinara sa uračunatim porezom na dodatnu vrednost.

Radovi treba da se završe u roku od šest meseci.

Garantni rok za izvedene radove je 2 godine.

Tabela 3.1.2.1. Struktura cena po ugovoru br. 404-186/2021-III-01

ОБРАЗАЦ СТРУКТУРЕ ЦЕНЕ, СА УПУТСТВОМ КАКО ДА СЕ ПОПУНИ

Јавна набавка – Асфалтирање, по партији:

1) Асфалтирање улица, паркинга и тротоара у граду, редни број 0025/2021

Р.бр.	Радови	Јединица мере	Количина	Јединична цена без пдв-а	Јединична цена са пдв-ом	Укупна цена без пдв-а	Укупна цена са пдв-ом
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Машинаски ископ земље са утоваром и превозом на деponију. Цена обухвата и евентално опсецање асфалта адекватним средством.	m ³	50,00	709,00	850,80	35.450,00	42.540,00
2	Ручни ископ материјала са одвозом на деponију.	m ²	200,00	96,00	114,00	19.000,00	22.800,00
3	Набавка, транспорт и уградња белх бетонских ивиџака димензије 18/24 на слоју бетона са фуговањем spojница. Позиција обухвата демонтажу постојећих и одвоз на деponију до 5 km.	m ¹	1.090,00	2.070,00	2.484,00	2.256.300,00	2.707.560,00
4	Набавка, транспорт и уградња белх бетонских ивиџака димензије 12/18 на слоју бетона са фуговањем spojница. Позиција обухвата демонтажу постојећих и одвоз на деponију до 5 km.	m ¹	830,00	1.729,00	2.074,80	1.435.070,00	1.722.084,00
5	Издизање постојећих шаht покlopца и сливника. У цену урачунати: правилно опсецање асфалтне подлоге, демонтажа покlopца са прстеном или сливника без оштећења, бетонирање армираним бетоном до висине од -5 cm у односу на асфалтну подлогу, уградња асфалтне масе истог квалитета као и постојећа као и утовар и транспорт шута на даљину до 5 km.	kom	10,00	9.450,00	11.340,00	94.500,00	113.400,00

6	Mašinsko skidanje glodalicom postojeće asfaltna podloge, prosečne debljine 5 cm. U poziciju ulazi i geodetsko obeležavanje podloge i izrada elaborata radi dokazivanja količina.	m ²	100,00	95,00	114,00	9.500,00	11.400,00
7	Nabavka, transport i ručna ugradnja asfaltna mase tipa AB 11s za krpljenje postojećih oštećenja. Cena obuhvata pripremu sa pravilnim opsecanjem, prevoz i ručnu ugradnju asfaltna mase i valjanje valjkom.	t	40,00	25.500,00	30.600,00	1.020.000,00	1.224.000,00
8	Nabavka, transport i ugradnja PVC cevi prečnika 160 mm za potrebe odvodnjavanja atmosferskih voda. Pozicija obuhvata nabavku, transport i postavljanje na podlogu od peskovito-šljunčanog materijala.	m	40,00	1.040,00	1.248,00	41.600,00	49.920,00
9	Efektivan rad bagera na iskupu materijala, čišćenju nanosa, rušenju oštećenih betonskih ploča i ostalih nepredviđenih radova na sanaciji profila puta.	h	50,00	7.040,00	8.448,00	352.000,00	422.400,00
10	Nabavka, transport i postavljanje belih oblutaka dimenzija 1,5 do 3,5 mm.	kg	1.000,00	76,00	91,20	76.000,00	91.200,00
11	Ugradnja postojećih behaton ploča na drugoj lokaciji, sa svim potrebnim pripremnim radovima (izrada ravnujućeg sloja od peska 0-4 mm). Pozicija obuhvata rad i nabavku svog potrebnog materijala.	m ²	550,00	860,00	1.032,00	473.000,00	567.600,00
12	Nabavka, transport i ugradnja behaton ploča dimenzija 60x40x6 cm (multikolor) na podlozi od peska (granulacije 0-4 mm) d=3 do 5 cm, oblika i boje po izboru investitora. Obavezno priložiti atest o kvalitetu proizvoda. Pozicija obuhvata demontažu postojećih,	m ²	6.300,00	2.948,00	3.537,60	18.572.400,00	22.286.880,00
	izravnjenje i nabijanje podloge ukoliko je to potrebno kao i nabavku peska i fugovanje.						
					УКУПНО:	24.384.820,00	29.261.784,00

Kao i u prethodnom ugovoru i ovde se otvara prostor za sumnju. Zar nisu nabavka, transport i ugradnja različite stvari? Jedno je koliko košta materijal na tržištu a drugo je sam rad i utrošeno vreme za njegovo postavljanje. Iste stvari možemo videti i pod tačkama sa rednim brojem 5., 7., 8., 10.

U nastavku se razmatra nabavka, transport i ugradnja belih betonskih ivičnjaka dimenzija 24/18 i 12/18, kao i behaton ploča, radi detaljnog objašnjenja predmetnog postupka.

Tabela 3.1.2.2. Cena ivičnjaka i behaton ploča po ugovoru br. 404-186/2021-III-01

Opis pozicije	Jed. mere	Količina	Cena bez pdv-a	Cena sa pdv-om	Ukupno bez pdv-a	Ukupno sa pdv-om
Nabavka, transport i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 18/24	m	1.090,00	2.070,00	2.484,00	2.256.300,00	2.707.560,00
Nabavka, transport i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 12/18	m	830,00	1.729,00	2.074,80	1.435.070,00	1.722.084,00
Nabavka, transport i ugradnja behaton ploča dimenzija 60x40x6 cm	m ²	6.300,00	2.948,00	3.537,60	18.572.400,00	22.286.880,00

Tabela 3.1.2.3. Cena ivičnjaka na tržištu.

Betonski ivičnjaci	Ponuda 1. Cena u dinarima	Ponuda 2. Cena u dinarima	Ponuda 3. Cena u dinarima	Ponuda 4. Cena u dinarima	Ponuda 5. Cena u dinarima
24/18	960,00	990,00	1.250,00	1.550,00	2.600,00
12/18	680,00	800,00	850,00	1.220,00	2.000,00

Po cenama po ugovoru nabavka, transport i ugradnja betonskih ivičnjaka 24/18 je 2.484,00 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje i transporta, mogu naći za 960,00 dinara. Da li to znači da ugradnja jednog takvog ivičnjaka košta 1.524,00 dinara? Da li je cena same ugradnje i transporta jednog ivičnjaka skoro dva puta veća od same cene jednog ivičnjaka?

Takođe, po cenama po ugovoru nabavka, transport i ugradnja betonskih ivičnjaka 12/18 je 2.074,80 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje i transporta, mogu naći za 680,00 dinara. Da

li to znači da ugradnja i transport jednog takvog ivičnjaka košta 1.394,80 dinara? Da li je cena same ugradnje i transporta jednog ivičnjaka skoro dva i po puta veća od same cene jednog ivičnjaka?

Odgovor na postavljena pitanja možemo dobiti u tabeli 3.1.2.4. u kojoj su predstavljene cene ugradnje na tržištu. Kako je navedeno u tabeli, cena ugradnje jednog ivičnjaka može se naći i u vrednosti od 702,00 dinara.

Tabela 3.1.2.4. Cena ugradnje ivičnjaka i behaton ploča na tržištu.

Naziv firme	Ugradnja ivičnjaka (cena u dinarima sa pdv-om)	Ugradnja behaton ploča (cena u dinarima sa pdv-om)
HB Beton	1.170,00	1.170,00
Firga behaton	702,00	1.404,00
Lokalni majstor/pružaoc usluga	960,00	1.404,00
Behaton Papić	1.200,00	1.170,00

Ako sada uzmemo da nam je za ivičnjake 24/18 bilo potrebno 1.090,00 metara, a za ivičnjake 12/18, 830,00 metara, dakle reč je o količini, možemo pretpostaviti da je sve ovo moglo koštati jeftinije građane Bora.

Dakle radovi i materijali koji su navedeni i prikazani u tabeli 3.1.2.1., mogu biti osnov za sumnju, ali dodatnim analizama bi trebalo proveriti da li je uobičajeno da se ovakva vrsta poslova ugovara na ovakav način.

Tabela 3.1.2.5. Cena behaton ploča na tržištu.

Behaton ploče	Ponuda 1. Cena u dinarima	Ponuda 2. Cena u dinarima	Ponuda 3. Cena u dinarima
60x40x6	2.195,00	2.600,00	2.655,00

Po cenama po ugovoru nabavka, transport i ugradnja behaton ploča 60x40x6 je 3.537,60 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje i transporta, mogu naći za 2.195,00 dinara. Da li to znači da ugradnja i transport jednog m² behaton ploča košta 1.342,60 dinara?

U tabeli 3.1.2.4. su prikazane tržišne cene ugradnje behaton ploča. Iz priložene tabele možemo konstatovati da ugradnja m² behaton ploča na tržištu se može naći i za 1.170 dinara.

Ako sada uzmemo da nam je potrebno 6.300,00 m², dakle reč je o količini, možemo pretpostaviti da je sve ovo moglo koštati jeftinije građane Bora.

Drugi problem koji se javlja je samo vreme izvođenja radova. U ugovoru br. 404-186/2021-III-01 stoji da radovi treba da se završe u roku od 6 meseci. Međutim, radovi na toj deonici su trajali minimum pet meseci, što mogu da posvedoče i građani Bora. To nam sad otvara pitanje sumnje u to ko je vršio kontrolu i nadzor tih radova i da li je neko snosio posledice zbog toga. Radi potpunije i sveobuhvatnije analize potrebna su dokumenta o izvođenju samih radova, kako bi se utvrdilo kada je prema toj dokumentaciji posao završen, kao i da li su se vršili kontrola i nadzor.

Treći problem koji se javlja je sam kvalitet izvođenja radova. U ugovoru br. 404-186/2021-III-01 stoji da je garantni rok izvedenih radova dve godine i da je izvođač dužan da ako dođe do nekih problema ili oštećenja da to sanira.

Ovde se sad postavlja pitanje da li su naručilac i izvršilac posla ispoštovali sve ugovorne obaveze koje su definisane članovima ugovora 5., 6., 7., 10., 11., i 12. Takođe se postavljaju pitanja, šta je grad Bor preduzeo? Da li je izvođač upoznat sa time? Da li je zatraženo da sanira oštećenja i slično?

3.1.3. Ugovor br. 3

Ovaj ugovor (red. br. 0185/2024, Ugovor br. 404-1486/2024-III-01) odnosi se na investiciono održavanje trotoara u ulici Moše Pijade.

Naručilac: Gradska uprava Bor

Izvođač: PREDUZEĆE INTERGRADNJA COOP ZA INŽENJERING, CONSALTTNG, KOOPERACIJU I PROIZVODNJU DOO BEOGRAD

Ukupna cena radova: 56.131.400,00 dinara bez uračunatog poreza na dodatnu vrednost, odnosno 67.357.680,00 dinara sa uračunatim porezom na dodatnu vrednost.

Rok za izvođenje radova je 90 kalendarskih dana

Garantni rok je dve godine.

Tabela 3.1.3.1. Struktura cena po ugovoru br. 404-1486/2024-III-01

ОБРАЗАЦ СТРУКТУРЕ ЦЕНЕ, СА УПУТСТВОМ КАКО ДА СЕ ПОПУНИ							
Јавна набавка радова - Инвестиционо одржавање тротоара у улици Моше Пијаде, редни број 0185/2024							
Ред. бр.	Опис позиције рада	Јединица мере	Количина	Јед.цена без пдв-а	Јед.цена са пдв-ом	Укупна цена без пдв-а	Укупна цена са пдв-ом
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Geodetsko snimanje, obeležavanje i izrada elaborata.	m	1.200,00	800,00	960,00	960.000,00	1.152.000,00
2	Mašinski iskop zemlje III i IV kategorije sa odvozom zemlje na deponiju koju obezbeđuje investitor	m3	2.510,00	2.900,00	3.000,00	6.275.000,00	7.530.000,00
3	Planiranje i valjanje posteljice U cenu ulazi i ispitivanje zbijenosti podloge	m2	5.020,00	120,00	144,00	602.400,00	722.880,00
4	Nabavka i ugradnja drobljenog kamenog agregata 0/83. U poziciju ulazi i ispitivanje zbijenosti	m3	1.508,00	4.400,00	5.280,00	6.626.400,00	7.951.680,00
5	Nabavka i ugradnja drobljenog kamenog agregata 0/31,5. U poziciju ulazi i ispitivanje zbijenosti	m3	1.004,00	4.900,00	5.880,00	4.919.600,00	5.893.520,00
6	Nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 18/24 sa fugovanjem spojnice belim cementom	m1	1.400,00	3.600,00	4.320,00	5.040.000,00	6.048.000,00
7	Nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 12/18 sa fugovanjem spojnice belim cementom	m1	500,00	3.000,00	3.600,00	1.500.000,00	1.800.000,00
8	Nivelacija postojećih šahti i silvnika. Nivelaciju elemenata uraditi isključivo pre izrade završnog sloja.	kom	15,00	25.000,00	30.000,00	375.000,00	450.000,00
9	Nabavka i ugradnja betona MB 30 u dvostranoj oplati. Pozicija podrazumeva i armiranje armaturom po nalogu nadzornog organa u količini do 70kg/m3	m3	70,00	30.000,00	36.000,00	2.100.000,00	2.520.000,00
10	Nabavka, transport i ugradnja vibropresovanih dvostolnih ploča dimenzija	m2	4.400,00	4.900,00	5.880,00	21.560.000,00	25.872.000,00

	60x40cm, debljine 6 cm sa kvarcem u završnom sloju multikolor obrada boja "kapucino". Ploče se izvođe na sloju rize granulacije 4-8mm u debljini od 3-6 cm i fugaju kvarcnim peskom (0,3-1,2MM). Ploče moraju odgovarati standardu CPN EN 1339. -Debljina završnog sloja ne sme biti manja od 4mm, ploča mora imati otpornost prema atmosferskim uslovima koje ne sme biti veće od 6% upijanje vode od mase materijala; - otpornost prema dejstvu mraza i soli za odmrzavanje - mora zadovoljiti uslov da gubitak mase ne sme biti veći od 1kg/m ² ; -otpornost na habanje, 18000 mm ³ odnosno 5000m ² ; -otpornost prema klizanju, ploča mora biti za spojnu upotrebu. Oračun po m ² popločane površine.						
11	Nabavka, transport i ugradnja dvoslojne vibropresovane betonske ploče, taktilne rebraste - Vodilje, dimenzija 30x30cm debljine d=6cm. Debljina rebra reljefne površine (linije vodilje) je 5mm, rastojanje između svakog pojedinačnog rebra 27mm, a širina rebra 27mm. Ploče moraju biti u skladu sa standardom SRPS EN 1339 i posedovati izveštaje o ispitivanju u skladu sa navedenim standardom. Srednja vrednost na čvrstoću pri savijanju prema SRPS EN 1339 Klasa 3 oznaka U. Srednja vrednost na čvrstoću pri pritisku prema	m ²	620,00	4.900,00	5.680,00	3.038.000,00	3.645.600,00

	DIN 18501:1982 vrednosti > 63 Mpa. Otpornost na dejstvo mraza i soli za odmrzavanje prema SRPS EN 1339 klasa 3 oznaka D. Rušenje postojećih asfaltnih trotoara, utovar šuta i odvoz na deponiju.						
12	Rušenje postojećih ivičnjaka i pripadajućih betonskih greda, utovar šuta i odvoz na deponiju.	m ³	502,00	2.500,00	3.000,00	1.255.000,00	1.506.000,00
13	Rušenje postojećih površina i betonskih elemenata pikamerom, utovar betonskog šuta i odvoz na deponiju.	m ³	65,00	4.000,00	4.800,00	260.000,00	312.000,00
					УКУПНО:	56.131.400,00	67.357.680,00

Posmatrajući tabelu 3.1.3.1. u opisu pozicije rada, pod rednim brojem 6., 7. i 10. što je predmet naše analize, naime, nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka dimenzije 18/24, nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka dimenzije 12/18 i nabavka, transport i ugradnja vibropresovanih dvoslojnih ploča dimenzija 60x40cm, debljine 6 cm.

Kao i u prethodnom ugovoru i ovde se otvara prostor za sumnju. Zar nabavka, transport i ugradnja nisu tri različite stvari? Jedno je koliko košta materijal na tržištu, a drugo je sam rad i utrošeno vreme za njegovo postavljanje i transport. Iste stvari možemo videti i pod tačkama sa rednim brojem 4, 5, 9, 10, 11.

Na primeru nabavke i ugradnje belih betonskih ivičnjaka 24/18, 12/18 i nabavke, transporta i ugradnje vibropresovanih dvoslojnih ploča dimenzija 60x40cm, debljine 6 cm, izvršiće se dodatna analiza.

Tabela 3.1.3.2. Cena ivičnjaka i behaton ploča po ugovoru br. 404-1486/2024-III-01

Radovi	Jed. mere	Količina	Cena bez pdv-a	Cena sa pdv-om	Ukupno bez pdv-a	Ukupno sa pdv-om
Nabavka, i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 18/24	m	1.400,00	3.600,00	4.320,00	5.040.000,00	6.048.000,00
Nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 12/18	m	500,00	3.000,00	3.600,00	1.500.000,00	1.800.000,00
Nabavka, transport i ugradnja vibropresovanih dvoslojnih ploča dimenzija 60x40x6cm	m ²	4.400,00	4.900,00	5.880,00	21.560.000,00	25.872.000,00

Tabela 3.1.3.3. Cena ivičnjaka na tržištu.

Betonski ivičnjaci	Ponuda 1. Cena u dinarima	Ponuda 2. Cena u dinarima	Ponuda 3. Cena u dinarima	Ponuda 4. Cena u dinarima	Ponuda 5. Cena u dinarima
24/18	960,00	990,00	1.250,00	1.550,00	2.600,00
12/18	680,00	800,00	850,00	1.220,00	2.000,00

Po cenama po ugovoru nabavka i ugradnja betonskih ivičnjaka 24/18 je 4.320,00 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje, mogu naći za 960,00 dinara. Da li to znači da ugradnja jednog takvog ivičnjaka košta 3.360,00 dinara? Da li je cena same ugradnje jednog ivičnjaka skoro četiri puta veća od same cene jednog ivičnjaka?

Takođe, po cenama po ugovoru nabavka i ugradnja betonskih ivičnjaka 12/18 je 3.600,00 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje, mogu naći za 680,00 dinara. Da li to znači da ugradnja jednog takvog ivičnjaka košta 2.920,00 dinara? Da li je cena same ugradnje i transporta jednog ivičnjaka skoro četiri puta veća od same cene jednog ivičnjaka?

Odgovor na postavljena pitanja možemo dobiti u tabeli 3.1.3.4. u kojoj su predstavljene cene ugradnje na tržištu. Kako je navedeno u tabeli, cena ugradnje jednog ivičnjaka može se naći i u vrednosti od 702,00 dinara.

Tabela 3.1.3.4. Cena ugradnje ivičnjaka i behaton ploča na tržištu.

Naziv firme	Ugradnja ivičnjaka (cena u dinarima sa pdv-om)	Ugradnja behaton ploča (cena u dinarima sa pdv-om)
HB Beton	1.170,00	1.170,00
Firga behaton	702,00	1.404,00
Lokalni majstor/pružaoc usluga	960,00	1.404,00
Behaton Papić	1.200,00	1.170,00

Ako sada uzmemo da nam je za ivičnjake 24/18 bilo potrebno 1.400,00 metara, a za ivičnjake 12/18, 500,00 metara, dakle reč je o količini, možemo pretpostaviti da je sve ovo moglo koštati jeftinije građane Bora.

Dakle radovi i materijali koji su navedeni i prikazani u tabeli 3.1.3.1., mogu biti osnov za sumnju, ali dodatnim analizama bi trebalo proveriti da li je uobičajeno da se ovakva vrsta poslova ugovara na ovakav način.

Tabela 3.1.3.5. Cena behaton ploča na tržištu.

Behaton ploče vibropresovane	Ponuda 1. Cena u dinarima	Ponuda 2. Cena u dinarima	Ponuda 3. Cena u dinarima
60x40x6	2.195,00	2.600,00	2.655,00

Po cenama po ugovoru nabavka, transport i ugradnja vibropresovanih behaton ploča 60x40x6 je 5.880,00 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje i transporta, mogu naći za 2.195,00 dinara. Da li to znači da ugradnja i transport jednog m² behaton ploča košta 3.685,00 dinara?

U tabeli 3.1.3.4. su prikazane tržišne cene ugradnje behaton ploča. Iz priložene tabele možemo konstatovati da se ugradnja m² behaton ploča na tržištu može naći i za 1.170 dinara.

Ako sada uzmemo da nam je potrebno 4.400,00 m², dakle reč je o količini, možemo pretpostaviti da je sve ovo moglo koštati jeftinije građane Bora.

Drugi problem koji se javlja je samo vreme izvođenja radova. U ugovoru br. 404-1486/2024-III-01 stoji da radovi treba da se završe u roku od 90 kalendarskih dana. Međutim radovi su trajali minimum osam meseci, što mogu da posvedoče i građani Bora. To nam sad otvara pitanje sumnje u to ko je vršio kontrolu i nadzor tih radova i da li je neko snosio posledice zbog toga. Radi potpunije i sveobuhvatnije analize potrebna su dokumenta o izvođenju samih radova, kako bi se utvrdilo kada je prema toj dokumentaciji posao završen, kao i da li su se vršili kontrola i nadzor.

Treći problem koji se javlja je sam kvalitet izvođenja radova. U ugovoru br. 404-1486/2024-III-01 stoji da je garantni rok izvedenih radova dve godine i da je izvođač dužan da ako dođe do nekih problema ili oštećenja da to sanira.

Ovde se sad postavlja pitanje da li su naručilac i izvršilac posla ispoštovali sve ugovorne obaveze koje su definisane članovima ugovora 4., 5., 6., 9., 10. i 12. Takođe se postavljaju pitanja, šta je Grad Bor preduzeo? Da li je izvođač upoznat sa time? Da li je zatraženo da sanira oštećenja i slično?

3.1.4. Ugovor br. 4

Ovaj ugovor (red. br. 0122/2025, Ugovor br. 404-565/2025-III-01) odnosi se na investiciono održavanje infrastrukture mesnih zajednica na teritoriji grada Bora

Naručilac: Gradska uprava Bor

Izvođač: Preduzeće INTERGRADNJA COOP ZA INŽENJERING, CONSALTING, KOOPERACIJU I PROIZVODNJU, DOO Beograd

Ukupna cena radova: 1.452.871.125,00 dinara bez uračunatog poreza na dodatnu vrednost, odnosno 1.743.445.350,00 dinara sa uračunatim porezom na dodatnu vrednost.

Radovi treba da se završe najkasnije do 30.11.2025.

Garantni rok za izvedene radove je 2 godine

Tabela 3.1.4.1. Struktura cena po govoru br. 404-565/2025-III-01

ОБРАЗАЦ СТРУКТУРЕ ЦЕНЕ, СА УПУТСТВОМ КАКО ДА СЕ ПОПУНИ							
Јавна набавка радова - Инвестиционо одржавање инфраструктуре месних заједница на територији града Бора, редни број 0122/2025							
Ред. бр.	Опис позиције рада	Јед. мере	Количина	Јед.цена без пдв-а	Јед.цена са пдв-ом	Укупна цена без пдв-а	Укупна цена са пдв-ом
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Rad geometra po nalogu Investitora	dan	119.00	20.000,00	24.000,00	2.380.000,00	2.856.000,00
2	Naknade za geodetske takse (plaćanje po računu)	pau	23.00	35.000,00	42.000,00	805.000,00	966.000,00
3	Sečenje šilbića sa odvozom na deponiju	m2	136.790,00	117,00	140,40	16.004.430,00	19.205.316,00
4	Mašinski iskop zemlje III i IV kategorije sa odvozom zemlje na deponiju koju obezbeđuje investitor	m3	54.545.10	2.010,00	2.412,00	109.635.651,00	131.562.781,20
5	Planiranje i valjanje posteljice.	m2	216.256,00	330,00	396,00	71.364.480,00	85.637.376,00
6	Nabavka i ugradnja drobljenog kamenog agregata 0/31,5	m3	54.406.50	4.930,00	5.916,00	268.224.045,00	321.868.854,00
7	Mašinsko skidanje postojeće podloge grejderom	m2	23.485,00	330,00	396,00	7.750.050,00	9.300.060,00
8	Frezovanje postojećeg asfalta	m3	3.421,00	5.000,00	6.000,00	17.105.000,00	20.525.000,00
9	Nabavka materijala i izrada bankina od drobljenog kamenog agregata 0/31,5	m3	2.539,00	5.250,00	6.300,00	13.326.750,00	15.995.700,00
10	Nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 19/24	m1	18.960,00	3.680,00	4.416,00	69.772.800,00	83.727.360,00
11	Nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 12/18	m1	9.405,00	3.175,00	3.810,00	29.660.875,00	35.833.050,00
12	Nabavka i ugradnja sivih betonskih ivičnjaka 18/24	m1	20.185,00	3.350,00	4.020,00	67.619.750,00	81.143.700,00
13	Nabavka i ugradnja sivih betonskih ivičnjaka 12/18	m1	705,00	3.020,00	3.624,00	2.129.100,00	2.554.920,00
14	Nabavka,transport i ugradnja asfaltna mase BNS 22 sA, d=6 cm	m2	9.490,00	2.100,00	2.520,00	19.292.000,00	23.514.800,00
15	Nabavka, transport i ugradnja asfaltna mase AB 11 d=4 cm	m2	9.490,00	1.500,00	1.920,00	15.184.000,00	18.220.800,00
16	Nabavka,transport i ugradnja asfaltna mase BNHS 16 d=6cm	m2	211.746,00	2.150,00	2.580,00	455.253.900,00	548.304.680,00
17	Ručno krpljenje kolovoza asfaltnom masom AB11 d=4cm - 6cm	t	820,00	21.500,00	25.800,00	17.630.000,00	21.156.000,00
18	Nivelacija postojećih šahti.	kom	252,00	22.000,00	25.400,00	5.544.000,00	6.652.800,00
19	Nabavka i ugradnja novih samonivelirajućih šaht poklopaca	kom	44,00	55.000,00	66.000,00	2.420.000,00	2.904.000,00

20	Čišćenje cevastih propusta.	m3	308,00	5.230,00	7.478,00	1.918.840,00	2.302.608,00
21	Nabavka,transport i ugradnja vibropresovanih dvoslojnih ploča dimenzija 50x20x8cm.(na frakciji 4-8mm).	m2	10.725,00	6.100,00	7.320,00	65.422.500,00	76.507.000,00
22	Nabavka,transport i ugradnja vibropresovanih dvoslojnih ploča dimenzija 50x20x8cm (na cementnom malteru)	m2	1.500,00	6.300,00	7.560,00	9.450.000,00	11.340.000,00
23	Rušenje postojećih asfaltnih trotoara, betonskih površina, ivičnjaka i ostalih betonskih elemenata, uvoz šuta i odvoz na deponiju.	m3	6.478,00	8.000,00	9.600,00	51.824.000,00	62.188.800,00
24	Mašinski iskop i postojeci odvodnih jarkova sa odvozom materijala na deponiju.	m3	1.380,00	1.750,00	2.100,00	2.415.000,00	2.898.000,00
25	Nabavka,transport i ugradnja betona MB 30	m3	172,00	42.000,00	50.400,00	7.224.000,00	8.668.800,00
26	Nabavka,transport i ugradnja betona MB 20	m3	383,00	37.000,00	44.400,00	14.171.000,00	17.005.200,00
27	Nabavka,transport i ugradnja jednostrane oplata za izvođenje betonskih radova	m2	1.825,00	600,00	720,00	1.095.000,00	1.314.000,00
28	Nabavka,transport i ugradnja armature preseka do 12mm	kg	25.230,00	175,00	210,00	4.415.250,00	5.298.300,00
29	Humuziranje kosina, bermi, zelenih površina	m3	800,00	3.500,00	4.200,00	2.800.000,00	3.360.000,00
30	Nabavka,transport i ugradnja AB cevi fi 400.	m1	350,00	11.500,00	13.800,00	4.025.000,00	4.830.000,00
31	Nabavka,transport i ugradnja AB cevi fi 600	m1	150,00	13.500,00	16.200,00	2.025.000,00	2.430.000,00
32	Nabavka,transport i ugradnja AB cevi fi 800.	m1	145,00	16.000,00	19.200,00	2.320.000,00	2.784.000,00
33	Nabavka,transport i ugradnja AB cevi fi 1000.	m1	75,00	22.000,00	26.400,00	1.650.000,00	1.980.000,00
34	Nabavka i ugradnja ograde od grilovane pocinkovane plasticirane žice 0,4/0,4/4, ukupne visine 4,0 metra.	m2	3.495,00	6.500,00	7.800,00	22.717.500,00	27.281.000,00
35	Nabavka i ugradnja čelične ograde.	kg	200,00	1.500,00	1.800,00	300.000,00	360.000,00
36	Cisterna za vodu	m2	142.000,00	75,00	90,00	10.650.000,00	12.780.000,00
37	Kombinovana mašina	h	2.352,00	6.600,00	7.920,00	15.523.200,00	18.627.840,00
38	Cisterna pod velikim pritiskom	h	238,00	40.000,00	48.000,00	9.520.000,00	11.424.000,00
39	Nabavka,transport i ugradnja behaton ploča dimenzija 20x20x6cm	m2	1.700,00	5.450,00	6.540,00	9.265.000,00	11.116.000,00
40	Nabavka i ugradnja sistema protiv krađe šaht poklopaca minimalne zatezne čvrstoće od 40 KN	kom	293,00	21.000,00	25.200,00	6.153.000,00	7.383.600,00

41	Mašinski iskop podužnih rovova dubine 0-2 m bez razupiranja sa prevozom na 15 km sa razastiranjem materijala na deponiji	m3	800,00	1.750,00	2.100,00	1.400.000,00	1.680.000,00
42	Ručni iskop podužnih rovova dubine 0-2 m bez razupiranja sa prevozom na 15 km sa razastiranjem materijala na deponiji	m3	120,00	4.500,00	5.400,00	540.000,00	648.000,00
43	Izrada podgrade u prirodno vlažnim rovovima	m2	1.600,00	800,00	720,00	960.000,00	1.152.000,00
44	Nabavka i ugradnja PP cevi DN 400 SN 8	m	400,00	4.800,00	5.520,00	1.840.000,00	2.208.000,00
45	Nabavka i ugradnja korugovanih cevi F200 - veza silvnik šahta	m	66,67	1.200,00	1.440,00	80.004,00	96.004,80
46	Nabavka i ugradnja peska u rov	m3	120,00	4.500,00	5.400,00	540.000,00	648.000,00
47	Nabavka i ugradnja tucanika 0/31 u rov	m3	560,00	5.500,00	6.600,00	3.080.000,00	3.696.000,00
48	Izrada gajger silvnika F400/1000 sa nabavkom materijala	kom	14,00	60.000,00	72.000,00	840.000,00	1.008.000,00
49	Izrada revizije šahta F1000/1000 sa nabavkom materijala	m	28,00	55.000,00	66.000,00	1.540.000,00	1.848.000,00
50	Zaštitna ograda se ugrađuje sa stubovima na 2 m bez distancera, sa obostranim kosim završecima dužine 4m, koji se ugrađuju na svakih 50m ograde, odnosno na dužinu iz predmera ukupno se ugrađuju 22 kosa završetka. Zaštitna ograda treba da ima nivo zaštite N2V3 ili veći.	m	550,00	9.500,00	11.400,00	5.225.000,00	6.270.000,00
					УКУПНО:	1.482.871.125,00	1.743.445.390,00

Posmatrajući tabelu 3.1.4.1. u opisu pozicija rada, pod rednim brojem 10. i 11. nalazi se predmet naše analize, naime, nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 18/24 i nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 12/18.

Kao i u prethodnim ugovorima i ovde se otvara prostor za sumnju. Zar nisu nabavka i ugradnja dve različite stvari? Jedno je koliko košta materijal na tržištu a drugo je sam rad i utrošeno vreme za njegovo postavljanje. Iste stvari možemo videti i pod tačkama sa rednim brojem 6, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 19, 21, 22, 25, 26, 27, 28, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 39, 40, 44, 46, 47.

Na primeru nabavke i ugradnje belih betonskih ivičnjaka dimenzija 24/18 i 12/18 biće dato objašnjenje.

Tabela 3.1.4.2. Cena ivičnjaka po govoru br. 404-565/2025-III-01

Radovi	Jed. mere	Količina	Cena bez pdv-a	Cena sa pdv-om	Ukupno bez pdv-a	Ukupno sa pdv-om
Nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 18/24	m	18.960,00	3.680,00	4.416,00	69.772.800,00	83.727.360,00
Nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 12/18	m	9.405,00	3.175,00	3.810,00	29.860.875,00	35.833.050,00

Tabela 3.1.4.3. Cena ivičnjaka na tržištu.

Betonski ivičnjaci	Ponuda 1. Cena u dinarima	Ponuda 2. Cena u dinarima	Ponuda 3. Cena u dinarima	Ponuda 4. Cena u dinarima	Ponuda 5. Cena u dinarima
24/18	960,00	990,00	1.250,00	1.550,00	2.600,00
12/18	680,00	800,00	850,00	1.220,00	2.000,00

Po cenama po ugovoru nabavka i ugradnja betonskih ivičnjaka 24/18 je 4.416,00 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje, mogu naći za 960,00 dinara. Da li to znači da ugradnja jednog takvog ivičnjaka košta 3.456,00 dinara? Da li je cena same ugradnje jednog ivičnjaka skoro četiri puta veća od same cene jednog ivičnjaka?

Takođe, po cenama po ugovoru nabavka i ugradnja betonskih ivičnjaka 12/18 je 3.810,00 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje, mogu naći za 680,00 dinara. Da li to znači da ugradnja jednog takvog ivičnjaka košta 3.130,00 dinara? Da li je cena same ugradnje jednog ivičnjaka preko pet puta veća od same cene jednog ivičnjaka?

Odgovor na postavljena pitanja možemo dobiti u tabeli 3.1.4.4. u kojoj su predstavljene cene ugradnje na tržištu. Kako je navedeno u tabeli, cena ugradnje jednog ivičnjaka može se naći i u vrednosti od 702,00 dinara.

Tabela 3.1.4.4. Cena ugradnje ivičnjaka i behaton ploča na tržištu.

Naziv firme	Ugradnja ivičnjaka (cena u dinarima sa pdv-om)	Ugradnja behaton ploča (cena u dinarima sa pdv-om)
HB Beton	1.170,00	1.170,00
Firga behaton	702,00	1.404,00
Lokalni majstor/pružaoc usluga	960,00	1.404,00
Behaton Papić	1.200,00	1.170,00

Ako sada uzmemo da nam je za ivičnjake 24/18 bilo potrebno 18.960.00 metara, a za ivičnjake 12/18, 9.405.00 metara, dakle reč je o količini, možemo pretpostaviti da je sve ovo moglo koštati jeftinije građane Bora.

Dakle radovi i materijali koji su navedeni i prikazani u tabeli 3.1.4.1., mogu biti osnov za sumnju, ali dodatnim analizama bi trebalo proveriti da li je uobičajeno da se ovakva vrsta poslova ugovara na ovakav način.

Drugi problem koji se javlja je samo vreme izvođenja radova. U ugovoru br. 404-565/2025-III-01 stoji da treba da se završe do 30.11.2025, a završetak radova nije vidljiv. Radi potpunije i sveobuhvatnije analize potrebna su dokumenta o izvođenju samih radova, kako bi se utvrdilo kada je prema toj dokumentaciji posao završen, kao i da li su se vršili kontrola i nadzor.

3.1.5. Ugovor br. 5

Ovaj ugovor (red. br. 0057/2024, Ugovor br. 404-349/2024-III-01) odnosi se na investiciono održavanje infrastrukture gradskih i seoskih mesnih zajednica, po partiji 2) Investiciono održavanje infrastrukture gradskih mesnih zajednica.

Naručilac: Gradska uprava Bor

Izvođač: Preduzeće INTERGRADNJA COOP ZA INŽENJERING, CONSALTING, KOOPERACIJU I PROIZVODNJU, DOO Beograd

Ukupna cena radova: 208.057.407,50 dinara bez uračunatog poreza na dodatnu vrednost, odnosno 249.668.889,00 dinara sa uračunatim porezom na dodatnu vrednost.

Radovi treba da se završe najkasnije do 31.12.2024.

Garantni rok za izvedene radove je 2 godine.

Tabela 3.1.5.1. Struktura cena po ugovoru br. 404-349/2024-III-01

ОБРАЗАЦ СТРУКТУРЕ ЦЕНЕ, СА УПУТСТВОМ КАКО ДА СЕ ПОПУНИ							
Јавна набавка – Инвестиционо одржавање инфраструктуре градских сеоских и месних заједница, по партији:							
2) Инвестиционо одржавање инфраструктуре градских месних заједница, редни број 0057/2024.							
Р. бр.	Радови	Јединица мере	Количина	Јединична цена без пдв-а	Јединична цена са пдв-ом	Укупна цена без пдв-а	Укупна цена са пдв-ом
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Машински ископ земље III и IV категорије са одвозом земље на деponију коју обезбеђује инвеститор.	1.500,00	m3	2.200,00	2.640,00	3.300.000,00	3.960.000,00
2	Планiranje и вајање постојеће. У цену улази и испитивање збијености подлоге.	900,00	m2	150,00	180,00	135.000,00	162.000,00
3	Набавка и уградња дробљеног каменог агрегата 0/63. У позицију улази и испитивање збијености.	550,00	m3	4.305,00	5.166,00	2.367.750,00	2.841.300,00
4	Набавка и уградња дробљеног каменог агрегата 0/31,5. У позицију улази и испитивање збијености.	2.000,00	m3	4.900,00	5.880,00	9.800.000,00	11.760.000,00
5	Машинско скидање постојеће подлоге грејдером просечне дебљине 5 до 10 cm са гурањем у страну и планирanjem у bankini. Вишак материјала се одвози на деponију и посебно обрачунава.	4.500,00	m2	84,00	100,80	378.000,00	453.600,00

6	Mašinsko skidanje glodalicom postojeće podloge prosečne debljine d=5 cm. U poziciju ulazi i geodetsko obeležavanje.	9.000,00	m2	260,00	312,00	2.340.000,00	2.808.000,00
7	Nabavka materijala i izrada bankina od drobljenog kamenog agregata 0/31,5 sa valjanjem do potrebne zbijenosti.	300,00	m3	4.270,00	5.124,00	1.281.000,00	1.537.200,00
8	Nabavka ugradnja belih betonskih ivicnjaka 18/24 sa fugovanjem spojnica belim cementom.	4.000,00	m1	3.500,00	4.200,00	14.000.000,00	16.800.000,00
9	Nabavka i ugradnja belih betonskih ivicnjaka 12/18 sa fugovanjem spojnica belim cementom.	2.000,00	m1	2.900,00	3.480,00	5.800.000,00	6.960.000,00
10	Nabavka i ugradnja sivih betonskih ivicnjaka 18/24.	600,00	m1	3.300,00	3.960,00	1.980.000,00	2.376.000,00
11	Nabavka i ugradnja sivih betonskih ivicnjaka 12/18.	400,00	m1	3.700,00	4.440,00	1.480.000,00	1.776.000,00
12	Nabavka, transport i ugradnja asfaltne mase BNS 22 sA d=7 cm na postojećoj podlozi. Cena obuhvata nabavku, prevoz, ugradnju asfaltne mase finišerom i valjanje ugradenog asfalta garniturom valjaka do potrebne zbijenosti.	5.000,00	m2	2.000,00	2.400,00	10.000.000,00	12.000.000,00

13	Nabavka, transport i ugradnja asfaltne mase BNHS 16 d=6 cm na postojećoj podlozi. Cena obuhvata nabavku, prevoz, ugradnju asfaltne mase finišerom i valjanje ugradenog asfalta garniturom valjaka do potrebne zbijenosti.	4.000,00	m2	2.160,00	2.592,00	8.640.000,00	10.368.000,00
14	Nabavka, transport i ugradnja asfaltne mase AB 8 d=4 cm na postojećoj podlozi. Cena obuhvata nabavku, prevoz, ugradnju asfaltne mase finišerom i valjanje ugradenog asfalta garniturom valjaka do potrebne zbijenosti.	150,00	m2	1.519,00	1.822,80	227.850,00	273.420,00
15	Nabavka, transport i ugradnja asfaltne mase AB 8 d=4 cm na pešačkim i biklističkim stazama, sa dodatkom 4% zelenog pigmenta COLORTHERM GN ili slično. Cena obuhvata nabavku, prevoz, ugradnju asfaltne mase i valjanje ugradenog asfalta garniturom valjaka do potrebne zbijenosti.	4.000,00	m2	3.000,00	3.600,00	12.000.000,00	14.400.000,00
16	Nabavka, transport i ugradnja asfaltne mase AB 11 d=5 cm na postojećoj podlozi. Cena obuhvata	49.000,00	m2	1.470,00	1.764,00	72.030.000,00	86.436.000,00

	nabavku, prevoz, ugradnju asfaltne mase finišerom i valjanje ugrađenog asfalta garniturom valjaka do potrebne zbijenosti.						
17	Nabavka, transport i ručna ugradnja asfalta BNHS 16 d=6cm. Cena obuhvata pripremu podloge - opsecanje, ručni iskop materijala u debljini od d=20cm, nabavku, transport i ručnu ugradnju novog materijala i premazivanje emulzijom potrebnih površina i ručnu ugradnju savajljanjem do potrebne zbijenosti.	1.800,00	t	16.000,00	19.200,00	28.800.000,00	34.560.000,00
18	Nivelacija postojećih šahti. Nivelaciju uraditi isključivo pre izrade završnog sloja. Nakon nivelacije, šaht poklopce zaštititi sistemom za zaštitu protiv krađe sa minimalnom zateznom čvrstoćom od 40 kN.	50,00	kom	16.099,75	19.319,70	804.687,50	985.985,00
19	Čišćenje cevastih propusta.	50,00	m3	6.140,00	7.368,00	307.000,00	368.400,00
20	Nabavka i ugradnja vibro-presovanog behatona dimenzija po izboru investitora a debljine d=6,0 cm. U cenu ulazi i podloga od frakcije 0/4 kao i	2.000,00	m2	3.610,00	4.332,00	7.220.000,00	8.664.000,00

	sva potrebna ukrajanja i fugovanje ne vezanim materijalom.						
21	Nabavka i ugradnja vibro-presovanog ili livenog behatona dimenzija po izboru investitora a debljine d=6,0 cm na cementnoj košuljici. U cenu ulazi materijal za podlogu kao i sva potrebna ukrajanja i fugovanje vezanim materijalom.	4.000,00	m2	3.720,00	4.464,00	14.880.000,00	17.856.000,00
22	Rušenje postojećih asfaltnih trotoara, betonskih površina, utovar šuta i odvoz na deponiju.	120,00	m3	896,00	1.027,20	102.720,00	123.264,00
23	Rušenje postojećih ivičnjaka i pripadajućih betonskih greda, utovar šuta i odvoz na deponiju.	400,00	m3	1.694,00	2.032,80	677.600,00	813.120,00
24	Mašinski iskop i postojecih odvodnih jarkova sa odvozom materijala na deponiju.	1.500,00	m3	1.267,00	1.508,40	1.885.500,00	2.262.600,00
25	Nabavka, transport i ugradnja mašinski spravljenog betona M6 30 za betoniranje stepeništa, staza, ivičnjaka, trotoara i ostalih betonskih objekata sa mrežastom armaturom Q131 u oplati, na već pripremljenoj podlozi. U cenu je uračunat beton, armatura, opl	200,00	m3	35.000,00	42.000,00	7.000.000,00	8.400.000,00

	Nabavka, transport i ugradnja prefabrikovanih elemenata beton-trava (raster) dimenzija 60/40/10 cm za radu parking prostora. Raster ploče se polažu na sloju drobljenog kamena agregata 4/8 d=4 cm. Kočke pravilno nivelisati i složiti u slogu prema šemi ko	200,00	m2	3.100,00	3.720,00	620.000,00	744.000,00
26							
					УКУПНО:	208.057.407,50	249.668.889,00

Posmatrajući tabelu 3.1.5.1. u opisu pozicija rada, pod rednim brojem 8. i 9. nalazi se predmet naše analize, naime, nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 18/24 sa fugovanjem spojnica belim cementom i nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 12/18 sa fugovanjem spojnica belim cementom.

Kao i u prethodnim ugovorima i ovde se otvara prostor za sumnju. Zar nisu nabavka i ugradnja dve različite stvari? Jedno je koliko košta materijal na tržištu a drugo je sam rad i utrošeno vreme za njegovo postavljanje. Iste stvari možemo videti i pod tačkama sa rednim brojem 3, 4, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 20, 21, 25, 26.

Na primeru nabavke i ugradnje belih betonskih ivičnjaka 24/18 i 12/18 pokušaću da objasnim.

Tabela 3.1.5.2. Cena ivičnjaka po ugovoru br. 404-349/2024-III-01

Radovi	Jed. mere	Količina	Cena bez pdv-a	Cena sa pdv-om	Ukupno bez pdv-a	Ukupno sa pdv-om
Nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 18/24 sa fugovanjem spojnica belim cementom	m	4.000,00	3.500,00	4.200,00	14.000.000,00	16.800.000,00
Nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 12/18 sa fugovanjem spojnica belim cementom	m	2.000,00	2.900,00	3.480,00	5.800.000,00	6.960.000,00

Tabela 3.1.5.3. Cena ivičnjaka na tržištu.

Betonski ivičnjaci	Ponuda 1. Cena u dinarima	Ponuda 2. Cena u dinarima	Ponuda 3. Cena u dinarima	Ponuda 4. Cena u dinarima	Ponuda 5. Cena u dinarima
24/18	960,00	990,00	1.250,00	1.550,00	2.600,00
12/18	680,00	800,00	850,00	1.220,00	2.000,00

Po cenama po ugovoru nabavka i ugradnja betonskih ivičnjaka 24/18 je 4.200,00 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje, mogu naći za 960,00 dinara. Da li to znači da ugradnja jednog takvog ivičnjaka košta 3.240,00 dinara? Da li je cena same ugradnje jednog ivičnjaka tri i po puta veća od same cene jednog ivičnjaka?

Takođe, po cenama po ugovoru nabavka i ugradnja betonskih ivičnjaka 12/18 je 3.480,00 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje, mogu naći za 680,00 dinara. Da li to znači da ugradnja jednog takvog ivičnjaka košta 2.800,00 dinara? Da li je cena same ugradnje jednog ivičnjaka skoro pet puta veća od same cene jednog ivičnjaka?

Da bi istraživanje bilo potpuno, provereno i tačno potrebni su podaci o realnim troškovima ugradnje.

Odgovor na postavljena pitanja možemo dobiti u tabeli 3.1.5.4. u kojoj su predstavljene cene ugradnje na tržištu. Kako je navedeno u tabeli, cena ugradnje jednog ivičnjaka može se naći i u vrednosti od 702,00 dinara.

Tabela 3.1.5.4. Cena ugradnje ivičnjaka i behaton ploča na tržištu.

Naziv firme	Ugradnja ivičnjaka (cena u dinarima sa pdv-om)	Ugradnja behaton ploča (cena u dinarima sa pdv-om)
HB Beton	1.170,00	1.170,00
Firga behaton	702,00	1.404,00
Lokalni majstor/pružaoč usluga	960,00	1.404,00
Behaton Papić	1.200,00	1.170,00

Ako sada uzmemo da nam je za ivičnjake 24/18 bilo potrebno 4.000,00 metara, a za ivičnjake 12/18, 2.000,00 metara, dakle reč je o količini, možemo pretpostaviti da je sve ovo moglo koštati jeftinije građane Bora.

Dakle radovi i materijali koji su navedeni i prikazani u tabeli 3.1.5.1., mogu biti osnov za sumnju, ali dodatnim analizama bi trebalo proveriti da li je uobičajeno da se ovakva vrsta poslova ugovara na ovakav način.

Drugi problem koji se javlja je samo vreme izvođenja radova. U ugovoru br. 404-349/2024-III-01 stoji da su radovi trebali da se završe do 31.12.2024., ali kao i u prethodno navedenim slučajevima rok je produžen. Radi potpunije i sveobuhvatnije analize potrebna su dokumenta o izvođenju samih radova, kako bi se utvrdilo kada je prema toj dokumentaciji posao završen, kao i da li su se vršili kontrola i nadzor.

Treći problem koji se javlja je sam kvalitet izvođenja radova. U ugovoru stoji da je garantni rok izvedenih radova dve godine i da je izvođač dužan ako dođe do nekih problema ili oštećenja da to sanira.

Ovde se sad postavlja pitanje da li su naručilac i izvršilac posla ispoštovali sve ugovorne obaveze koje su definisane članovima ugovora 4., 5., 6., 7., 8., 9., 10., i 11. Takođe se postavljaju pitanja, šta je grad Bor preduzeo? Da li je izvođač upoznat sa time? Da li je zatraženo da sanira oštećenja i slično?

3.1.6. Ugovor br. 6

Ovaj ugovor (red. br. 0240/2022, Ugovor br. 404-559/2023-III-01) odnosi se na investiciono održavanje infrastrukture gradskih i seoskih mesnih zajednica, po partiji 2) Investiciono održavanje infrastrukture gradskih mesnih zajednica

Naručilac: Gradska uprava Bor

Izvođač:

1. ROADING doo
2. AD SREMPUT Ruma
3. BAUMEISTER DOO
4. REBUS PLUS DOO

Ukupna cena radova: 195.042.698,10 dinara bez uračunatog poreza na dodatnu vrednost, odnosno 234.051.270,00 dinara sa uračunatim porezom na dodatnu vrednost.

Radovi treba da se završe u 150 kalendarskih dana.

Garantni rok za izvedene radove je 2 godine.

Tabela 3.1.6.1. Struktura cena po ugovoru br. 404-559/2023-III-01

ОБРАЗАЦ СТРУКТУРЕ ЦЕНЕ, СА УПУТСТВОМ КАКО ДА СЕ ПОПУНИ							
Јавна набавка – Инвестиционо одржавање инфраструктуре сеоских и градских месних заједница, по партији:							
2) Инвестиционо одржавање инфраструктуре градских месних заједница, редни број 0240/2022.							
Бр.	Радови	Јединица мере	Количина	Јединична цена без пдв-а	Јединична цена са пдв-ом	Укупна цена без пдв-а	Укупна цена са пдв-ом
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Машинаријски ископ земље III и IV категорије са одвозом земље на депонију коју обезбеђује инвеститор.	m3	3.500,00	620,00	744,00	2.170.000,00	2.604.000,00
2	Планiranje и ваљање постелнице. У цену улази и испитивање збијености подлоге.	m2	1.800,00	65,00	78,00	117.000,00	140.400,00
3	Набавка и уградња дробљеног каменог агрегата 0/83. У позивију улази и испитивање збијености.	m3	550,00	3.200,00	3.840,00	1.760.000,00	2.112.000,00
4	Набавка и уградња дробљеног каменог агрегата 0/31,5. У позивију улази и испитивање збијености.	m3	5.000,00	3.250,00	3.900,00	16.250.000,00	19.500.000,00
5	Машинаријско скидање постојеће подлоге грејдером просечне дебљине 5 до 10 cm са гурањем у страну планирањем у банкини. Вишак материјала се одвози на депонију и	m2	4.500,00	20,00	24,00	90.000,00	108.000,00

Izračunavanje						
3	Mašinsko skidanje postojećeg asfaltnog sloja debljine d=5 cm. U poziciju ulazi i geodetsko obeležavanje	m2	9.000,00	120,00	144,00	1.080.000,00
7	Nabavka materijala i izrada bankina od drobljenog kamenog agregata 0/31,5 sa vajanjem do potrebne zbijenosti	m3	300,00	3.250,00	3.900,00	975.000,00
3	Nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 18/24 sa fugovanjem spojnicama belim cementom	m1	7.000,00	2.900,00	3.480,00	20.300.000,00
3	Nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 12/18 sa fugovanjem spojnicama belim cementom	m1	4.000,00	2.050,00	2.460,00	8.200.000,00
0	Nabavka, transport i ugradnja asfaltnog mase BNS 22 sa d=7 cm na postojećoj podlozi. Cena obuhvata nabavku, prevoz, ugradnju asfaltnog mase finišerom i valjanje ugrađenog asfaltnog mase valjkom do potrebne zbijenosti	m2	9.000,00	1.706,87	2.048,24	15.361.830,00
1	Nabavka, transport i ugradnja asfaltnog mase BNHS 16 d=6 cm na postojećoj podlozi. Cena obuhvata nabavku, prevoz, ugradnju asfaltnog mase finišerom i valjanje ugrađenog asfaltnog mase valjkom do potrebne zbijenosti	m2	4.000,00	1.700,00	2.040,00	6.800.000,00
2	Nabavka, transport i ugradnja asfaltnog mase AB 8 d=4 cm na postojećoj podlozi. Cena obuhvata nabavku,	m2	150,00	1.800,00	2.160,00	270.000,00

3	Nabavka, transport i ugradnja asfaltnog mase AB 11 d=5 cm na postojećoj podlozi. Cena obuhvata nabavku, prevoz, ugradnju asfaltnog mase finišerom i valjanje ugrađenog asfaltnog mase valjkom do potrebne zbijenosti	m2	56.000,00	1.410,00	1.692,00	78.960.000,00
4	Nabavka, transport i ručna ugradnja asfalt betona AB 11. Cena obuhvata pripremu podloge - frezovanje, opsecanje i čišćenje rupa od materijala sa odvozom na deponiju, premazivanje emulzijom potrebnih površina i ručnu ugradnju sa vajanjem do potrebne zbijenosti.	t	1.700,00	15.500,00	18.600,00	26.350.000,00
5	Nivelacija postojećih šahti i slivnika. Nivelaciju elemenata uraditi isključivo pre izrade završnog sloja.	kom	65,00	15.000,00	18.000,00	975.000,00
6	Nabavka i ugradnja armirano - betonskih cevi Ø 400 sa izradom ulazno - izlaznih glava. Ulazno - izlazne glave armirati dvostrukom armaturnom mrežom Q335 visine minimum 1,0 m iznad završne kote cevi	m1	150,00	12.000,00	14.400,00	1.800.000,00
7	Čišćenje cevastih propusta, cevaste propuste prečnika manjeg od 600 mm, isključivo čistiti mašinskim putem.	m3	50,00	2.289,00	2.748,80	114.450,00

9	Nabavka i ugradnja betonskih rigola širine 30 cm u obostranoj oplati. Postavljanje podrazumeva i zatiranje armaturom po malom nadznomog organa u količini do 70 kg/m ³	m3	80,00	20.000,00	24.000,00	1.600.000,00	1.920.000,00
10	Nabavka i ugradnja betonskih rigola širine 40 cm, sa podloznom betonom i fugovanjem.	m1	400,00	2.500,00	3.000,00	1.000.000,00	1.200.000,00
11	Nabavka i ugradnja bubanj slivnika Ø 400 dužine 1,0m i slivničke rešetke za tešak saobraćaj. U cenu uračunati ručni iskop, postavljanje cevi kao i otvaranje 2-3 otvora za postavljanje PVC-cevi kao i postavljanje rešetke na zadatu visinu.	kom	10,00	30.000,00	36.000,00	300.000,00	360.000,00
12	Nabavka i ugradnja vibro-presovanog behatona dimenzija po izboru investitora a debljine d=6,0 cm. U cenu ulazi i podloga od frakcije 0/4 kao i sva potrebna ukrajanja i fugovanje ne vezanim materijalom.	m2	3.000,00	2.680,64	3.216,77	8.041.920,00	9.650.310,00
13	Ugradnja vibro-presovanog behatona dimenzija po izboru investitora a debljine d=6,0 cm. U cenu ulazi i podloga od frakcije 0/4 kao i sva potrebna ukrajanja i fugovanje ne vezanim materijalom.	m2	300,00	1.500,00	1.800,00	450.000,00	540.000,00

14	Nabavka i ugradnja vibro-presovanog ili presovanog behatona dimenzija po izboru investitora a debljine d=6,0 cm na cementnoj koštulici. U cenu ulazi materijal za podlogu kao i sva potrebna ukrajanja i fugovanje vezanim materijalom.	m2	50,00	3.500,00	4.200,00	175.000,00	210.000,00
15	Rušenje postojećih asfaltnih trotoara, utovar šteta i odvoz na deponiju	m3	100,00	2.500,00	3.000,00	250.000,00	300.000,00
16	Rušenje postojećih ivičnjaka i pripadajućih betonskih greda, utovar šteta i odvoz na deponiju	m1	400,00	1.000,00	1.200,00	400.000,00	480.000,00
17	Rušenje betonskih površina i betonskih elemenata, utovar betonskog šteta i odvoz na deponiju.	m3	25,00	6.000,00	7.200,00	150.000,00	180.000,00
18	Nabavka i ugradnja PVC cevi Ø 200 sa zatrpavanjem peskom oko cevi i iznad vrha cevi 20 cm	m1	50,00	3.000,00	3.600,00	150.000,00	180.000,00
19	Mašinski iskop novih i postojećih odvodnih jarkova sa odvozom materijala na deponiju.	m3	300,00	850,00	1.020,00	255.000,00	306.000,00
20	Mašinski iskop i postojećih odvodnih jarkova sa odvozom materijala na deponiju. U cenu ulazi i utovar i odvoz šljake sa oboda kanala.	m3	100,00	850,00	1.020,00	85.000,00	102.000,00
21	Ručni iskop rovova, kanala i šahti	m3	25,00	1.500,00	1.800,00	37.500,00	45.000,00
22	Betoniranje kanala dimenzije 40*50cm, debljine zidova 15cm i betoniranje objekta za ispušćivanje vode	m3	10,00	27.500,00	33.000,00	275.000,00	330.000,00

1/2	nabavka i postavljanje linijske liveno gvozdene rešetke širine 40cm.	m1	20,00	15.000,00	18.000,00	300.000,00	360.000,00
					УКУПНО:		
						195.042.700,00	234.051.210,00

Posmatrajući tabelu 3.1.6.1. u opisu Radovi, pod rednim brojem 8. i 9. nalazi se predmet naše analize, naime, nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 18/24 sa fugovanjem spojnica belim cementom i nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 12/18 sa fugovanjem spojnica belim cementom.

Kao i u prethodnim ugovorima i ovde se otvara prostor za sumnju. Zar nisu nabavka i ugradnja dve različite stvari? Jedno je koliko košta materijal na tržištu a drugo je sam rad i utrošeno vreme za njegovo postavljanje. Iste stvari možemo videti i pod tačkama sa rednim brojem 3, 4, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 16, 19, 20, 21, 27.

Na primeru nabavke i ugradnje belih betonskih ivičnjaka dimenzija 24/18 i 12/18 biće dato objašnjenje.

Tabela 3.1.6.2. Cena ivičnjaka po ugovoru br. 404-559/2023-III-01

Radovi	Jed. mere	Količina	Cena bez pdv-a	Cena sa pdv-om	Ukupno bez pdv-a	Ukupno sa pdv-om
Nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 18/24 sa fugovanjem spojnica	m	7.000,00	2.900,00	3.480,00	20.300.000,00	24.360.000,00
Nabavka i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 12/18 sa fugovanjem spojnica	m	4.000,00	2.050,00	2.460,00	8.200.000,00	9.840.000,00

Tabela 3.1.6.3. Cena ivičnjaka na tržištu.

Betonski ivičnjaci	Ponuda 1. Cena u dinarima	Ponuda 2. Cena u dinarima	Ponuda 3. Cena u dinarima	Ponuda 4. Cena u dinarima	Ponuda 5. Cena u dinarima
24/18	960,00	990,00	1.250,00	1.550,00	2.600,00
12/18	680,00	800,00	850,00	1.220,00	2.000,00

Po cenama po ugovoru nabavka i ugradnja betonskih ivičnjaka 24/18 je 3.480,00 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje, mogu naći za 960,00 dinara. Da li to znači da ugradnja jednog takvog ivičnjaka košta 2.520,00 dinara? Da li je cena same ugradnje jednog ivičnjaka skoro tri puta veća od same cene jednog ivičnjaka?

Takođe, po cenama po ugovoru nabavka i ugradnja betonskih ivičnjaka 12/18 je 2.460,00 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje, mogu naći za 680,00 dinara. Da li to znači da ugradnja jednog takvog ivičnjaka košta 1.780,00 dinara? Da li je cena same ugradnje jednog ivičnjaka tri puta veća od same cene jednog ivičnjaka?

Odgovor na postavljena pitanja možemo dobiti u tabeli 3.1.6.4. u kojoj su predstavljene cene ugradnje na tržištu. Kako je navedeno u tabeli, cena ugradnje jednog ivičnjaka može se naći i u vrednosti od 702,00 dinara.

Tabela 3.1.6.4. Cena ugradnje ivičnjaka i behaton ploča na tržištu.

Naziv firme	Ugradnja ivičnjaka (cena u dinarima sa pdv-om)	Ugradnja behaton ploča (cena u dinarima sa pdv-om)
HB Beton	1.170,00	1.170,00
Firga behaton	702,00	1.404,00
Lokalni majstor/pružaoc usluga	960,00	1.404,00
Behaton Papić	1.200,00	1.170,00

Ako sada uzmemo da nam je za ivičnjake 24/18 bilo potrebno 7.000,00 metara, a za ivičnjake 12/18, 4.000,00 metara, dakle reč je o količini, možemo pretpostaviti da je sve ovo moglo koštati jeftinije građane Bora.

Dakle radovi i materijali koji su navedeni i prikazani u tabeli 3.1.6.1., mogu biti osnov za sumnju, ali dodatnim analizama bi trebalo proveriti da li je uobičajeno da se ovakva vrsta poslova ugovara na ovakav način.

Drugi problem koji se javlja je samo vreme izvođenja radova. U ugovoru br. 404-559/2023-III-01 stoji da su radovi trebali da se završe u roku od 150 kalendarskih dana, ali kao i u prethodno navedenim slučajevima rok je produžen. Radi potpunije i sveobuhvatnije analize potrebna su dokumenta o izvođenju samih radova, kako bi se utvrdilo kada je prema toj dokumentaciji posao završen, kao i da li su se vršili kontrola i nadzor.

Treći problem koji se javlja je sam kvalitet izvođenja radova. U ugovoru stoji da je garantni rok izvedenih radova dve godine i da je izvođač dužan ako dođe do nekih problema ili oštećenja da to sanira. Međutim, sa fotografija koje su priložene u ovom dokumentu vidimo da oštećenja ima i da radovi nisu izvedeni na profesionalnom nivou.

Ovde se sad postavlja pitanje da li su naručilac i izvršilac posla ispoštovali sve ugovorne obaveze koje su definisane članovima ugovora 4., 5., 6., 8., 9., 10., 11. Takođe se postavljaju pitanja, šta je Grad Bor preduzeo? Da li je izvođač upoznat sa time? Da li je zatraženo da sanira oštećenja i slično?

Na narednim fotografijama je prikazan kvalitet izvođenja radova u ulici Kralja Petra Prvog.





3.1.7. Ugovor br. 7

Ovaj ugovor (br. 404-256/2020-III-01) se odnosi na asfaltiranje ulica u gradu (JH ГУ 16-P/2020)

Naručilac: Gradska uprava Bor

Izvođač: STRABAG doo Beograd

Ukupna cena radova: 83.185.000,00 dinara bez uračunatog poreza na dodatnu vrednost, odnosno 99.822.000,00 dinara sa uračunatim porezom na dodatnu vrednost.

Radovi treba da se završe u roku od 120 kalendarskih dana.

Garantni rok za izvedene radove je 2 godine.

Tabela 3.1.7.1. Struktura cena po ugovoru br. 404-256/2020-III-01

XIV ОБРАЗАЦ ПРЕДМЕРА И ПРЕДРАЧУНА РАДОВА					
JH ГУ 16-P/2020 - Радови на асфалтирању улица у граду					
Redni broj	Opis pozicije rada	Jedinica mere	Količina	Jedinična cena	Ukupna vrednost radova
1	Mašinski iskop zemlje sa utovarom i prevozom na deponiju. Cena obuhvata i eventualno opsecanje asfalta adekvatnim sredstvom.	m ³	500,00	800,00	400.000,00
2	Ručni iskop materijala sa odvozom na deponiju.	m ²	500,00	120,00	60.000,00
3	Izdizanje postojećih šaht poklopaca i slivnika. U cenu uračunati: pravilno opsecanje asfaltna podloge, demontaža poklopca sa prstenom ili slivnika bez oštećenja, betoniranje armiranim betonom do visine od -5 cm u odnosu na asfaltnu podlogu, ugradnja asfaltna mase istog kvaliteta kao i postojeća kao i utovar i transport šuta na daljinu do 5 km.	kom	100,00	9.000,00	900.000,00
	Nabavka i ugradnja plastičnih šahpoklopaca Ø 58 cm nosivosti 400 kN sa ramom. Pozicija obuhvata razbijanje betona, skidanje sarog oštećenog rama i ugradnja novog šahpoklopca sa betoniranjem rama poklopca.	kom	40,00	27.000,00	1.080.000,00
5	Mašinsko skidanje glodalicom postojeće asfaltna podloge na ulicama, prosečne debljine 5 cm. U poziciju ulazi i geodetsko obeležavanje podloge i izrada elaborata radi dokazivanja količina.	m ²	50.000,00	160,00	8.000.000,00
6	Nabavka, transport i ručna ugradnja asfaltna mase tipa AB 11 za krpljenje postojećih oštećenja. Cena obuhvata pripremu sa pravilnim opsecanjem, prevoz i ručnu ugradnju asfaltna mase i valjanje valjkom.	t	50,00	15.900,00	795.000,00
7	Izrada gornjeg nosećeg sloja od kamene drobine 0-31mm za trotoare, parkinge i igrališta sa valjanje do potrebne zbijenosti.	m ³	100,00	2.500,00	250.000,00
	Nabavka, transport i ugradnja asfaltna mase tipa AB 11 (habajućeg sloja) debljine 5 cm na postojećoj podlozi. Cena obuhvata pripremu, prevoz i mašinsku ugradnju asfaltna mase i valjanje garniturom valjaka.	m ²	50.000,00	1.400,00	70.000.000,00
9	Efektivan rad bagera na iskopu materijala, čišćenju nanosa, rušenju oštećenih betonskih ploča i ostalih nepredviđenih radova na sanaciji profila ulica.	m ³	200,00	8.500,00	1.700.000,00
Cene dati bez pdv-a.				Ukupno:	83.185.000,00

Predmet naše analize su nabavka, ugradnja i transport ivičnjaka i behaton ploča za potrebe rekonstrukcija trotoara na teritoriji grada Bora, a iz priloženih struktura cena u tabeli 3.1.7.1. možemo videti da pomenuti radovi nisu predviđeni, te stoga nećemo se detaljno baviti analizom pomenutog ugovora.

3.1.8. Ugovor br. 8

Ovaj ugovor (red. br. JH ГУ 22-P/2020, Ugovor br. 404-257/2020-III-01) odnosi se na investiciono održavanje trotoara i parkinga u gradu

Naručilac: Gradska uprava Bor

Izvođač: STRABAG doo Beograd

Ukupna cena radova: 83.281.300,00 dinara bez uračunatog poreza na dodatnu vrednost, odnosno 99.937.560,00 dinara sa uračunatim porezom na dodatnu vrednost.

Radovi treba da se završe u roku od 120 kalendarskih dana.

Garantni rok za izvedene radove je 2 godine.

Tabela 3.1.8.1. Struktura cena po ugovoru br. 404-257/2020-III-01

XIV ОБРАЗАЦ ПРЕДМЕРА И ПРЕДРАЧУНА РАДОВА					
JH ГУ 22-P/2020 - Радови на инвестиционом одржавању тротоара и паркинга у граду					
Redni broj	Opis pozicije rada	Jedinica mere	Količina	Jedinična cena	Ukupna vrednost radova
1	Mašinski iskop zemlje sa utovarom i prevozom na deponiju. Cena obuhvata i eventualno opsecanje asfalta adekvatnim sredstvom.	m ³	300,00	800,00	240.000,00
2	Ručni iskop materijala sa odvozom na deponiju.	m ²	200,00	120,00	24.000,00
3	Nabavka, transport i ugradnja belih betonskih ivičnjaka dimenzije 18/24 na sloju betona sa fugovanjem spojnic. Pozicija obuhvata demontažu postojećih i odvoz na deponiju do 5 km.	m ¹	6.000,00	2.700,00	16.200.000,00
4	Nabavka, transport i ugradnja belih betonskih ivičnjaka dimenzije 12/18 na sloju betona sa fugovanjem spojnic. Pozicija obuhvata demontažu postojećih i odvoz na deponiju do 5 km.	m ¹	2.000,00	2.200,00	4.400.000,00
5	Izdizanje postojećih šaht poklopa i slivnika. U cenu uračunati: pravilno opsecanje asfaltno podloge, demontaža poklopa sa prstenom ili slivnika bez oštećenja, betoniranje armiranim betonom do visine od -5 cm u odnosu na asfaltnu podlogu, ugradnja asfaltno mase istog kvaliteta kao i postojeća kao i utovar i transport šuta na daljinu do 5 km.	kom	120,00	9.000,00	1.080.000,00
6	Nabavka i ugradnja plastičnih šahpoklopaca Ø 58 cm nosivosti 400 KN sa ramom. Pozicija obuhvata razbijanje betona, skidanje sarog oštećenog rama i ugradnja novog šahpoklopca sa betoniranjem rama poklopca.	kom	40,00	27.000,00	1.080.000,00
7	Mašinsko skidanje glodalicom postojeće asfaltno podloge, prosečne debljine 5 cm. U poziciju ulazi i geodetsko obeležavanje podloge i izrada elaborata radi dokazivanja količina.	m ²	1.000,00	160,00	160.000,00
8	Nabavka, transport i ručna ugradnja asfaltno mase tipa AB 11s za krpiljenje postojećih oštećenja. Cena obuhvata pripremu sa pravilnim opsecanjem, prevoz i ručnu ugradnju asfaltno mase i valjanje valjkom.	t	150,00	16.200,00	2.430.000,00
9	Izrada gornjeg nosećeg sloja od kamene drobine 0-31mm za trotoare, parkinge i igrališta sa valjanje do potrebne zbijenosti.	m ³	500,00	2.500,00	1.250.000,00
10	Nabavka, transport i ugradnja asfalta betona AB 11 d=4 cm za izradu trotoara na postojećoj podlozi. Cena obuhvata nabavku, prevoz, ugradnju mase finišerom i valjanje ugrađenog asfalta garniturom valjaka do potrebne zbijenosti.	m ²	10.000,00	1.200,00	12.000.000,00

Конкурсна документација у отвореном поступку јавне набавке радова – Инвестиционо одржавање тротоара и паркинга у граду, ЈН ГУ 22-Р/2020

11	Nabavka, transport i ugradnja asfalt betona AB 11 d=5 cm za izradu parkinga na postojećoj podlozi. Cena obuhvata nabavku, prevoz, ugradnju mase finišerom i valjanje ugrađenog asfalta garniturom valjaka do potrebne zbijenosti.	m ²	15.000,00	1.400,00	21.000.000,00
12	Nabavka, transport i ugradnja asfalt betona AB 8 d=4 cm za izradu igrališta na postojećoj podlozi. Cena obuhvata nabavku, prevoz, ugradnju mase finišerom i valjanje ugrađenog asfalta garniturom valjaka do potrebne zbijenosti.	m ²	3.000,00	1.250,00	3.750.000,00
13	Nabavka, transport i ugradnja PVC cevi prečnika 160 mm za potrebe odvodnjavanja atmosferskih voda. Pozicija obuhvata nabavku, transport i postavljanje na podlogu od peskovito-šljunčanog materijala.	m	70,00	1.190,00	83.300,00
14	Nabavka, transport i ugradnja rebrastih creva od propilena za elektro instalaciju prečnika 63/50 mm. Pozicija obuhvata nabavku, transport i postavljanje na podlogu od peskovito-šljunčanog materijala.	m	1.600,00	190,00	304.000,00
15	Efektivan rad bagera na iskupu materijala, čišćenju nanosa, rušenju oštećenih betonskih ploča i ostalih nepredviđenih radova na sanaciji profila puta.	h	300,00	8.500,00	2.550.000,00
16	Upuštanje ivičnjaka na pešačkim prelazima za invalidske rampe sa delimičnim asfaltiranjem i betoniranjem. Pozicija obuhvata prevoz šuta na deponiju do 5 km.	kom	60,00	12.500,00	750.000,00
17	Nabavka, transport i postavljanje belih oblutaka dimenzija 1,5 do 3,5 cm.	kg	3.500,00	90,0	315.000,00
18	Ugradnja postojećih behaton ploča na drugoj lokaciji, sa svim potrebnim pripremnim radovima (izrada ravnajućeg sloja od peska 0-4 mm). Pozicija obuhvata rad i nabavku svog potrebnog materijala.	m ²	1.500,00	1.450,00	2.175.000,00
19	Nabavka, transport i ugradnja behaton ploča dimenzija 60x40x6 cm (multikolor) na podlozi od peska (granulacije 0-4 mm) d=3 do 5 cm, oblika i boje po izboru investitora. Obavezno priložiti atest o kvalitetu proizvoda. Pozicija obuhvata demontažu postojećih, izravnjenje i nabijanje podloge ukoliko je to potrebno kao i nabavku peska i fugovanje.	m ²	3.800,00	3.550,00	13.490.000,00
Ukupno:					83.281.300,00

Posmatrajući tabelu 3.1.8.1. u opisu pozicije rada, pod rednim brojem 3., 4. i 19. nalazi se predmet naše analize, naime, nabavka, transport i ugradnja belih betonskih ivičnjaka dimenzije 18/24 na sloju betona sa fugovanjem spojnica. Pozicija obuhvata demontažu postojećih i odvoz na deponiju do 5km, nabavka, transport i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 12/18 na sloju betona sa fugovanjem spojnica. Pozicija obuhvata demontažu postojećih i odvoz na deponiju do 5km, kao i nabavka, transport i ugradnja behaton ploča dimenzija 60x40x6cm.

Kao i u prethodnim ugovorima i ovde se otvara prostor za sumnju. Zar nisu nabavka i ugradnja dve različite stvari? Jedno je koliko košta materijal na tržištu a drugo je sam rad i utrošeno vreme za njegovo postavljanje. Iste stvari možemo videti i pod tačkama sa rednim brojem 3, 4, 6, 8, 10, 11, 12, 13, 14, 17.

Na primeru nabavke, transporta i ugradnje belih betonskih ivičnjaka 24/18 i 12/18 i behaton ploča dodatno će se analizirati u daljem tekstu.

Tabela 3.1.8.2. Cena ivičnjaka i behaton ploča po ugovoru br. 404-257/2020-III-01

Opis pozicije rada	Jed. mere	Količina	Jedinična cena	Ukupna vrednost radova
Nabavka, transport i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 18/24 na sloju betona sa fugovanjem spojnica	m	6.000,00	2.700,00	16.200.000,00
Nabavka, transport i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 12/18 na sloju betona sa fugovanjem spojnica	m	2.000,00	2.200,00	4.400.000,00
Nabavka, transport i ugradnja behaton ploča dimenzija 60x40x6cm	m ²	3.800,00	3.550,00	13.490.000,00

Po cenama po ugovoru nabavka, transport i ugradnja betonskih ivičnjaka 24/18 je 2.700,00 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje i transporta, mogu naći za 960,00 dinara. Da li to znači da ugradnja jednog takvog ivičnjaka košta 1.740,00 dinara? Da li je cena same ugradnje i transporta jednog ivičnjaka skoro dva puta veća od same cene jednog ivičnjaka?

Takođe, po cenama po ugovoru nabavka, transport i ugradnja betonskih ivičnjaka 12/18 je 2.200,00 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje i transporta, mogu naći za 680,00 dinara. Da li to znači da ugradnja i transport jednog takvog ivičnjaka košta 1.520,00 dinara? Da li je cena same ugradnje i transporta jednog ivičnjaka dva i po puta veća od same cene jednog ivičnjaka?

Odgovor na postavljena pitanja možemo dobiti u tabeli 3.1.8.3. u kojoj su predstavljene cene ugradnje na tržištu. Kako je navedeno u tabeli, cena ugradnje jednog ivičnjaka može se naći i u vrednosti od 702,00 dinara.

Tabela 3.1.8.3. Cena ugradnje ivičnjaka i behaton ploča na tržištu.

Naziv firme	Ugradnja ivičnjaka (cena u dinarima sa pdv-om)	Ugradnja behaton ploča (cena u dinarima sa pdv-om)
HB Beton	1.170,00	1.170,00
Firga behaton	702,00	1.404,00
Lokalni majstor/pružaoc usluga	960,00	1.404,00
Behaton Papić	1.200,00	1.170,00

Ako sada uzmemo da nam je za ivičnjake 24/18 bilo potrebno 6.000,00 metara, a za ivičnjake 12/18, 2.000,00 metara, dakle reč je o količini, možemo pretpostaviti da je sve ovo moglo koštati jeftinije građane Bora.

Dakle radovi i materijali koji su navedeni i prikazani u tabeli 3.1.8.1., mogu biti osnov za sumnju, ali dodatnim analizama bi trebalo proveriti da li je uobičajeno da se ovakva vrsta poslova ugovara na ovakav način.

Tabela 3.1.8.4. Cena ivičnjaka na tržištu.

Betonski ivičnjaci	Ponuda 1. Cena u dinarima	Ponuda 2. Cena u dinarima	Ponuda 3. Cena u dinarima	Ponuda 4. Cena u dinarima	Ponuda 5. Cena u dinarima
24/18	960,00	990,00	1.250,00	1.550,00	2.600,00
12/18	680,00	800,00	850,00	1.220,00	2.000,00

Tabela 3.1.8.5. Cena behaton ploča na tržištu.

Behaton ploče	Ponuda 1. Cena u dinarima	Ponuda 2. Cena u dinarima	Ponuda 3. Cena u dinarima
60x40x6	2.195,00	2.600,00	2.655,00

Po cenama po ugovoru nabavka, transport i ugradnja behaton ploča 60x40x6 je 3.550,00 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje i transporta, mogu naći za 2.195,00 dinara. Da li to znači da ugradnja i transport jednog m² behaton ploče košta 1.355,00 dinara?

U tabeli 3.1.8.3. su prikazane tržišne cene ugradnje behaton ploča. Iz priložene tabele možemo konstatovati da ugradnja m² behaton ploče na tržištu se može naći i za 1.170,00 dinara.

Ako sada uzmemo da nam je potrebno 3.800,00 m², dakle reč je o količini, možemo ustanoviti da je sve ovo moglo koštati jeftinije građane Bora.

Drugi problem koji se javlja je samo vreme izvođenja radova. U ugovoru stoji da je trebalo da radovi budu završeni u roku od 120 kalendarskih dana, ali kao i u prethodno navedenim slučajevima rok je produžen. Radi potpunije i sveobuhvatnije analize potrebna su dokumenta o izvođenju samih radova, kako bi se utvrdilo kada je prema toj dokumentaciji posao završen, kao i da li su se vršili kontrola i nadzor.

Treći problem koji se javlja je sam kvalitet izvođenja radova. U ugovoru br. 404-257/2020-III-01 stoji da je garantni rok izvedenih radova dve godine i da je izvođač dužan ako dođe do nekih problema ili oštećenja da to sanira.

Ovde se sad postavlja pitanje da li su naručilac i izvršilac posla ispoštovali sve ugovorne obaveze koje su definisane članovima ugovora 5., 6., 7., 9., 10., 11. i 12. Takođe se postavljaju pitanja, šta je grad Bor preduzeo? Da li je izvođač upoznat sa time? Da li je zatraženo da sanira oštećenja i slično?

3.1.9. Ugovor br. 9

Ovaj ugovor (red. br. 0099/2021, Ugovor br. 404-78/2022-III-01) odnosi se na investiciono održavanje infrastrukture gradskih mesnih zajednica, po partiji: 1) Investiciono održavanje infrastrukture gradskih mesnih zajednica-asfalt

Naručilac: Gradska uprava Bor

Izvođač: STRABAG doo Beograd

Ukupna cena radova: 163.803.900,00 dinara bez uračunatog poreza na dodatnu vrednost, odnosno 196.564.680,00 dinara sa uračunatim porezom na dodatnu vrednost.

Radovi treba da se završe do 01.05.2022.

Garantni rok za izvedene radove je 2 godine.

Tabela 3.1.9.1. Struktura cena po ugovoru br. 404-78/2022-III-01

ОБРАЗАЦ СТРУКТУРЕ ЦЕНЕ, СА УПУТСТВОМ КАКО ДА СЕ ПОПУНИ

Јавна набавка – Инвестиционо одржавање инфраструктуре градских месних заједница,
по партији:
1) Инвестиционо одржавање инфраструктуре градских месних заједница - асфалт,
редни број 0099/2021, имао следеће трошкове:

Р.бр.	Радови	Јединица мере	Количина	Јединична цена без ПДВ-а	Јединична цена са ПДВ-ом	Укупна цена без ПДВ-а	Укупна Цена са ПДВ-ом
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Матинскоконтријале 3 и 4 категорије у широкомкопачаодвозом насприну до 5 км.	m³	4.254,00	600,00	600,00	2.127.000,00	2.552.400,00
2	Изградњаиуградњаасфалтног одржавањедробине 0-31,5 мм савајањем до потребнезбијености.	m³	3.119,00	2.100,00	2.520,00	6.549.900,00	7.859.880,00
3	Набавка, транспорт иуградњаасфалтне масе АБ-11 д=6 cm наприпремљенојподлози. Цена обухвата набавку, превоз, уградњу масе, финишомивајањеиуградњаасфалтапаритетомивајања до потребнезбијености.	m³	61.000,00	1.032,00	1.238,40	62.952.000,00	75.542.400,00
4	Набавка, транспорт иуградњаасфалтне масе БНН5 16 д=6 cm наспринудојподлози. Цена обухвата набавку, превоз, уградњу масе, финишомивајањеиуградњаасфалтапаритетомивајања до потребнезбијености.	m³	29.000,00	1.220,00	1.484,00	35.380.000,00	42.459.000,00
5	Набавка, транспорт иуградњаасфалтне масе АБ-8 д=4 cm наприпремљенојподлози. Цена обухвата набавку, превоз, уградњу масе, финишомивајањеиуградњаасфалтапаритетомивајања до потребнезбијености.	m³	1.290,00	1.000,00	1.200,00	1.290.000,00	1.548.000,00
6	Набавка, транспорт иуградњаасфалтне масе БНН5-22 д=7 cm наприпремљенојподлози. Цена обухвата набавку, превоз, уградњу масе, финишомивајањеиуградњаасфалтапаритетомивајања до потребнезбијености.	m³	2.580,00	1.100,00	1.320,00	2.816.000,00	3.379.200,00

	ograsfalta garnitura i masla a do potrebnezbijenosti.						
7	Nabavka, transport i ručna ugradnja asfaltnih mase tipa AB 11 zaključujući postojede i hošte čenja. Cena obuhvata prapremisaprilnim opsecanjem, prevoziruču ugradnju asfaltna mase i valjanjevalkom.	t	1.200,00	11.500,00	13.800,00	13.800.000,00	16.590.000,00
8	Nabavka, transport i ugradnja belih betonskih i hivi čnjakadimenzije 12/18 natiobetonasafugovanje mspojnica. Pozicija obuhvata demonta župostojede i hiodvoznadep onju do 5 km.	m ³	5.500,00	2.325,00	2.790,00	12.787.500,00	15.345.000,00
9	Nabavka, transport i ugradnja belih betonskih i hivi čnjakadimenzije 18/24 natiobetonasafugovanje mspojnica. Pozicija obuhvata demonta župostojede i hiodvoznadep onju do 5 km.	m ³	6.150,00	2.750,00	3.300,00	16.912.500,00	20.296.000,00
10	Izdatanje postojećih i hihapoklopača i hivnika. U cenuračunati: pravilno opsecanje i hihafatne podloge, demontazapoklopača i hihapoklopača i hihivnika bez oštećenja, betoniranje i hihimibetonom do visine od -5 cm u odnosu na i hihafatnu podlogu, ugradnja i hihafatne mase i hihogivalitetakao i hihopostojede i hihakautovani transport šulana i hihajnu do 5 km.	kom.	30,00	10.500,00	12.600,00	316.000,00	378.000,00
11	Mašinsko i hihidanje i hihodolice i hihopostojede i hihafatne podloge, prosečnadebijine 5 cm. U pozicijauključuje i hihodetskoobeležavanje i hihodlogie i hihizrada elaborata i hihodkazivanja i hihodizna.	m ²	9.500,00	135,00	162,00	1.282.500,00	1.539.000,00
12	Obeležavanje parking linija, odnosno linija za površine posebne namene (taksi stajališta, mesta za osobe sa invaliditetom i dr.) širine 10 cm.	kom.	11,00	95.000,00	114.000,00	1.046.000,00	1.254.000,00

	žutom linije kom drugom bojom.						
13	Obeležavanje i hihogralistabolo mbojom širine linija 5 cm i 10 cm (izutombojomako se radi o višenamenskomerenu) a sve u skladu sa Srpskim standardima SRPS U 54 211-SRPS U 54 234 i hihodgovarajućim. Obačun po komadu.	kom.	4,00	74.000,00	98.800,00	296.000,00	365.200,00
14	Efektivan rad bagera i hihaiskopumaterijala, čišćenje i hihunosa, rušenje i hihostečeni i hihobetonski i hihodlo i hihostali i hihnapredvideni i hihradovana i hihosancijiprofila puta.	h	25,00	7.800,00	9.480,00	197.500,00	237.000,00
15	Geodetskoobeležavanje i hihetrasas i hihizradogeodetskog elaborata. Obačun po komadu.	kom.	2,00	50.000,00	60.000,00	100.000,00	120.000,00
16	Izradanosecegslojad i hihakafrakcija 0-3,5; 0-63; 0-100, savajanjem do potrebnezbijenosti. Obačun po m ³ .	m ³	130,00	3.100,00	3.720,00	403.000,00	483.600,00
17	Izrada TARTAN podloge u boji po izboru investitora. Obačun po m ² .	m ²	770,00	6.700,00	8.040,00	5.159.000,00	6.190.800,00
18	Izradapropusta i hihodgotovih i hihetonskih i hihcevi Ø300 dužine 1 metar. Pozicija obuhvata nabavku, transport i hihostavljanje i hihopodlogu i hihodpeskovio-šljunčanogmaterijala. Uključuje i hihizna i hihiznaglavera i hihodbetona MB 15. Obačun po metru dužinom.	m ³	20,00	14.000,00	16.800,00	280.000,00	336.000,00
19	Izrada i hihodvodnih i hiharokavakana i hihia za odvođivanje i hihopovršinskih vodata i hihokolovoza i hihosinatra pa puta.	m ³	30,00	1.200,00	1.440,00	36.000,00	43.200,00

20	Izmeštanje postojećeg i hihobandere za niskonaponskumrežu. Pozicija obuhvata postavljanje i hihovosa i hihaiskopom i hihobetoniranjema i hihopovezivanja i hihiasistom.	kom.	1,00	75.000,00	90.000,00	75.000,00	90.000,00
					УКУПНО:	163.803.900,00	196.564.680,00

Posmatrajući tabelu 3.1.9.1. u opisu Radovi, pod rednim brojem 8. i 9. nalazi se predmet naše analize, naime, nabavka, transport i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 12/18 na sloju betona sa fugovanjem spojnicama. Pozicija obuhvata demontažu postojećih i odvoz na deponiju do 5km, nabavka, transport i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 18/24 na sloju betona sa fugovanjem spojnicama. Pozicija obuhvata demontažu postojećih i odvoz na deponiju do 5km,

Kao i u prethodnim ugovorima i ovde se otvara prostor za sumnju. Zar nisu nabavka i ugradnja dve različite stvari? Jedno je koliko košta materijal na tržištu a drugo je sam rad i utrošeno vreme za njegovo postavljanje. Iste stvari možemo videti i pod tačkama sa rednim brojem 3, 4, 5, 6, 7.

Na primeru nabavke i ugradnje belih betonskih ivičnjaka 24/18 i 12/18 detaljnije će se obraditi analiza.

Tabela 3.1.9.2. Cena ivičnjaka po ugovoru br. 404-78/2022-III-01

Radovi	Jed. mere	Količina	Cena bez pdv-a	Cena sa pdv-om	Ukupno bez pdv-a	Ukupno sa pdv-om
Nabavka, transport i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 18/24 na sloju betona sa fugovanjem spojnicama	m	6.150,00	2.750,00	3.300,00	16.912.500,00	20.295.000,00
Nabavka, transport i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 12/18 na sloju betona sa fugovanjem spojnicama	m	5.500,00	2.325,00	2.790,00	12.787.500,00	15.345.000,00

Tabela 3.1.9.3. Cena ivičnjaka na tržištu.

Betonski ivičnjaci	Ponuda 1. Cena u dinarima	Ponuda 2. Cena u dinarima	Ponuda 3. Cena u dinarima	Ponuda 4. Cena u dinarima	Ponuda 5. Cena u dinarima
24/18	960,00	990,00	1.250,00	1.550,00	2.600,00
12/18	680,00	800,00	850,00	1.220,00	2.000,00

Po cenama po ugovoru nabavka, transport i ugradnja betonskih ivičnjaka 24/18 je 3.300,00 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje i transporta, mogu naći za 960,00 dinara. Da li to znači da ugradnja i transport jednog takvog ivičnjaka koštaju 2.340,00 dinara? Da li je cena same ugradnje i transporta jednog ivičnjaka dva i po puta veća od same cene jednog ivičnjaka?

Takođe, po cenama po ugovoru nabavka, transport i ugradnja betonskih ivičnjaka 12/18 je 2.790,00 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje i transporta, mogu naći za 680,00 dinara. Da li to znači da ugradnja i transport jednog takvog ivičnjaka košta 2.110,00 dinara? Da li je cena same ugradnje i transporta jednog ivičnjaka tri i po puta veća od same cene jednog ivičnjaka?

Odgovor na postavljena pitanja možemo dobiti u tabeli 3.1.9.4. u kojoj su predstavljene cene ugradnje na tržištu. Kako je navedeno u tabeli, cena ugradnje jednog ivičnjaka može se naći i u vrednosti od 702,00 dinara.

Tabela 3.1.9.4. Cena ugradnje ivičnjaka i behaton ploča na tržištu.

Naziv firme	Ugradnja ivičnjaka (cena u dinarima sa pdv-om)	Ugradnja behaton ploča (cena u dinarima sa pdv-om)
HB Beton	1.170,00	1.170,00
Firga behaton	702,00	1.404,00
Lokalni majstor/pružaoc usluga	960,00	1.404,00
Behaton Papić	1.200,00	1.170,00

Ako sada uzmemo da nam je za ivičnjake 24/18 bilo potrebno 6.150,00 metara, a za ivičnjake 12/18, 5.500,00 metara, dakle reč je o količini, možemo pretpostaviti da je sve ovo moglo koštati jeftinije građane Bora.

Dakle radovi i materijali koji su navedeni i prikazani u tabeli 3.1.9.1., mogu biti osnov za sumnju, ali dodatnim analizama bi trebalo proveriti da li je uobičajeno da se ovakva vrsta poslova ugovara na ovakav način.

Problem koji se javlja je i sam kvalitet izvođenja radova. U ugovoru stoji da je garantni rok izvedenih radova dve godine i da je izvođač dužan ako dođe do nekih problema ili oštećenja da to sanira. Radi potpunije i sveobuhvatnije analize potrebna su dokumenta o izvođenju samih radova, kako bi se utvrdilo kada je prema toj dokumentaciji posao završen, kao i da li su se vršili kontrola i nadzor.

Ovde se sad postavlja pitanje da li su naručilac i izvršilac posla ispoštovali sve ugovorne obaveze koje su definisane članovima ugovora 5., 6., 7., 9., 10., 11., i 12. Takođe se postavljaju pitanja, šta je grad Bor preduzeo? Da li je izvođač upoznat sa time? Da li je zatraženo da sanira oštećenja i slično?

3.1.10. Ugovor br. 10

Ovaj ugovor (red. br. 0099/2021, Ugovor br. 404-79/2022-III-01) odnosi se na investiciono održavanje infrastrukture gradskih mesnih zajednica, po partiji: 2) Investiciono održavanje infrastrukture gradskih mesnih zajednica - beton

Naručilac: Gradska uprava Bor

Izvođač: STRABAG doo Beograd

Ukupna cena radova: 50.203.380,00 dinara bez uračunatog poreza na dodatnu vrednost, odnosno 60.244.056,00 dinara sa uračunatim porezom na dodatnu vrednost.

Radovi treba da se završe do 01.07.2022.

Garantni rok za izvedene radove je 2 godine.

Tabela 3.1.10.1. Struktura cena po ugovoru br. 404-79/2022-III-01

ОБРАЗАЦ СТРУКТУРЕ ЦЕНЕ, СА УПУТСТВОМ КАКО ДА СЕ ПОПУНИ

Јавна набавка –Инвестиционо одржавање инфраструктуре градских месних заједница,
по партији:
2) Инвестиционо одржавање инфраструктуре градских месних заједница - бетон,
редни број 0099/2021, имао следеће трошкове:

Р.б р.	Радови	Јединица мере	Количина	Јединична цена без пдв-а	Јединична цена са пдв-ом	Укупна цена без пдв-а	Укупна цена са пдв-ом
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Међински ископ материјала 3 и 4 категорије у широком откопу са одвозом на депонију до 5 км.	m³	2.836,00	500,00	600,00	1.418.000,00	1.701.600,00
2	Израда горњег носећег слоја од камене дробине 0-31,5 мм са ваљањем до потребне збијености.	m³	3.119,00	2.100,00	2.520,00	6.549.900,00	7.859.860,00
3	Набавка, транспорт и уградња белх бетонских ивиџака димензије 12/18 на слоју бетона са fugовањем spojnica. Позиција обухвата демонтажу постојећих и одвоз на депонију до 5 км.	m³	2.703,00	2.300,00	2.760,00	6.216.900,00	7.460.280,00
4	Набавка, транспорт и уградња белх бетонских ивиџака димензије 18/24 на слоју бетона са fugовањем spojnica. Позиција обухвата демонтажу постојећих и одвоз на депонију до 5 км.	m³	700,00	2.700,00	3.240,00	1.890.000,00	2.268.000,00
5	Набавка, транспорт и уградња машински справљеног бетона MB 30 за бетонирање stepeništa, staza, ивиџака, trotuara и осталих бетонских објеката са mrežastom armaturom Q131 у oplati, на већ припремљеној подлози. У цену је урачунат бетон, armatura, oplata и nega бетона, као и израда dilatacija на 2 m при изради бетонских staza, запунjenih bitumenom. Обрачунава се и плаћа по m кубном уграђеног бетона.	m³	125,00	29.000,00	34.800,00	3.625.000,00	4.350.000,00

6	Izdizanje postojećih šaht poklopaca i sirovnika. U cenu uračunati: pravilno opsecanje asfaltna podloge, demontaža poklopca sa prstenom ili sirovnika bez oštećenja, betoniranje armiranim betonom do visine od -5 cm u odnosu na asfaltnu podlogu, ugradnja asfaltna mase istog kvaliteta kao i postojeća kao i ulovar i transport šuta na daljinu do 5 km.	kom.	12,00	10.000,00	12.000,00	120.000,00	144.000,00
7	Nabavka, transport i ugradnja novih behaton ploča d=30/30/4 cm, na cementnom malteru d=3-4 cm. Očistiti betonsku podlogu od maltera i ostatka ploča ako ih ima, oprati i poprsati cementnim mlekom, nakon čega naneti cementni malter i livene ploče položiti. Obračunava se i plaća po m kvadratnom ploča.	m²	2.933,00	3.250,00	3.900,00	9.532.250,00	11.438.700,00
8	Nabavka, transport i ugradnja novih behaton ploča d=50/50/6 cm, antracit cma, na drobljenom kamenom agregatu 0/4 mm, d=4 cm. Popločavanje izvršiti u slogu prema šemi koju odredi nadzorni organ. Popločavanje nivelisati sa pedom ka zelenim površinama. Obračunava se i plaća po m kvadratnom ploča.	m²	1.330,00	2.500,00	3.000,00	3.325.000,00	3.990.000,00
9	Nabavka, transport i ugradnja novih behaton ploča d=10/10/6 cm, nordijsko bela i tahti siva, na drobljenom kamenom agregatu 0/4 mm, d=4 cm. Popločavanje izvršiti u slogu prema šemi koju odredi nadzorni organ. Popločavanje nivelisati sa pedom ka zelenim površinama. Obračunava se i plaća po m kvadratnom ploča.	m²	150,00	3.250,00	3.900,00	487.500,00	585.000,00

10	Nabavka i ugradnja cementne košuljice razmere 1:3, debljine 5cm, na stazama i stepeništima, zajedno sa dilatacionim fugama na maksimalno 3 m i pripremu podloge. Obračun po metru kvadratnom.	m²	1.512,00	1.800,00	2.160,00	2.721.600,00	3.265.920,00
11	Iscop zemlje za stope temelja samaca dimenzija 0,4/0,4/0,5 m. Zemlja se nakon betoniranja ugrađuje oko temelja ručnim nabijanjem. Obračun po metru kubnom, rad, materijal i odvoz šuta.	m³	1,80	2.300,00	2.760,00	4.140,00	4.968,00
12	Iscop zemlje za stope temelja samaca dimenzija 0,8/0,8/1,0m, sa sečenjem postojećeg asfalta i završnim asfaltiranjem. Zemlja se nakon betoniranja ugrađuje oko temelja ručnim nabijanjem, a višak izvozi na deponiju do 5km. Obračun po metru kubnom, rad, materijal i odvoz šuta.	m³	31,00	1.200,00	1.440,00	37.200,00	44.840,00
13	Nabavka i ugradnja šijunka u debljini od 10 cm sa ručnim nabijanjem ispod stopa temelja. Obračun po metru kubnom, rad materijal i odvoz šuta.	m³	4,40	4.000,00	4.800,00	17.600,00	21.120,00
14	Betoniranje temeljnih stopa betonom MB 25, zajedno sa armaturom. Stope se armiraju konstruktivno u formi kaveza mrežom MAG Q188, a uži deo - stub temelja sa 4 Ø 12 i uzengijama Ø 6 na 20cm. Obračun po metru kubnom, sveukupno rad, materijal i odvoz šuta.	m³	23,00	29.000,00	34.800,00	667.000,00	800.400,00
15	Nabavka i ugradnja ograde od grilovane pocinkovane plastificirane žice 0,4/0,4/4, ukupne visine 1,2 metra. Ograda se postavlja na stubove koji su na razmaku od 2,0m, visine 1,2m, nadzemno i 0,5m u temelju, kružnog profila prečnika fi 2 cola/4mmi dve horizontale od el profila 40740/4, sve bojeno osnovnom i 2 puta završnom bojom za metal. Obračun po metru kvadratnom.	m²	12,00	2.500,00	3.000,00	30.000,00	36.000,00

16	Nabavka i ugradnja ograde od grifovane pocinkovane plastificirane žice 0,4/0,4/4, ukupne visine 4,5 metra. Ograda se postavlja na stubove koji su na razmaku od 4,0 m, visine 4,5 m nadzemno i 1,0 m u temelju, kružnog profila prečnika fi 3 cola/6 mm, sa kosnicama od fi 2 cola/4 mm na svako polje po jedan, kao i horizontalna ukrčenja od cevi 2 cola/4 mm, na po dva metra. Svi stubovi, ukrčenja i kosnici su bojeni osnovnom i 2 puta završnom bojom za metal. Obračun po metru kvadratnom.	m²	734,00	2.500,00	3.000,00	1.635.000,00	2.202.000,00
17	Nabavka i ugradnja ograde od pletene pocinkovane plastificirane žice 0,4/0,4/3, ukupne visine 4,5 metra oko igrališta na postojeće stubove. Obračun po metru kvadratnom.	m²	1.000,00	1.300,00	1.560,00	1.300.000,00	1.560.000,00
18	Ručni iskop materijala sa odvozom na deponiju.	m³	65,00	126,00	151,20	8.190,00	9.828,00
19	Efektivan rad bagera na iskopu materijala, čišćenju nanosa, rušenju oštećenih betonskih ploča i ostalih nepredviđenih radova na sanaciji profila puta.	h	20,00	8.000,00	9.600,00	160.000,00	192.000,00
20	Razbijanje betonske podloge pešačkih staza, trotoara, platoa i stepeništa i izvoz šuta na deponiju do 5 km. Obračun po m kubnom razbijenog betona.	m³	62,00	6.500,00	7.800,00	403.000,00	493.600,00
21	Nabavka, transport, izrada i ugradnja cevi u gelendere na javnim površinama u gradu, u stubove i horizontale. U cenu uračunati čišćenje cevi od korozije, miniziranje, bojenje osnovnom i završnom bojom u dva premaza, u boji koju odredi investitor. Obračunava se i plaća po kg ugrađenih cevi.	kg	2.000,00	560,00	660,00	1.100.000,00	1.320.000,00
22	Nabavka, transport i ugradnja nadstrešnica tipa pečurka prečnika 4 m sa 4 klupe ankerovane u temeljnim stopama.	kom.	3,00	210.000,00	252.000,00	630.000,00	756.000,00

23	Nabavka, transport i ugradnja behaton ploča dimenzija 30x30x4 cm (multikolor) na podlozi od peska (granulacije 0-4 mm) d=3 do 5 cm, oblika i boje po izboru investitora. Obavezno priložiti atest o kvalitetu proizvoda. Pozicija obuhvata demontažu postojećih, izravnjenje i nabijanje podloge ukoliko je to potrebno kao i nabavku peska i fugovanje.	m²	1.860,00	3.350,00	4.020,00	6.231.000,00	7.477.200,00
24	Nabavka i postavljanje montažno demontažnih ploča od betona MB-25, debljine 10 cm, širine od 50 do 90 cm, dužine 60 cm. Cenom obuhvatiti i postavljanje armature Q188 u obe zone, kao i čišćenje i pripremu podloge. Obračun po metru kubnom, rad, materijal i odvoz šuta.	m³	8,00	40.500,00	48.600,00	324.000,00	388.800,00
25	Izrada propusta od gotovih betonskih cevi Ø300 dužine 1 meter. Pozicija obuhvata nabavku, transport i postavljanje na podlogu od peskovito-šljunčanog materijala. Ulažno-izlazne glave raditi od betona MB 15. Obračun po metru dužinom.	m'	12,00	16.800,00	20.160,00	201.600,00	241.920,00
26	Betoniranje kanala za atmosfersku vodu betonom MB 25, zajedno sa konstruktivnom armaturom Q188. Cenom obračunati i razbijanje starog betona, sečenje asfalta, iskope, u meri koliko je potrebno na licu mesta i postavljanje na dnu sloja šljunka u debljini od 10cm. Obračun po metru kubnom, sveukupno rad, materijal i odvoz šuta.	m³	12,00	40.000,00	48.000,00	480.000,00	576.000,00
27	Izrada kanala od betona MB-25 za odvođenje atmosferskih voda širine 40 cm i adekvatne dubine. Kanal prekriti rešetkom. Pozicija obuhvata iskop, betoniranje kao i odvođenje vode pomoću cevi u šahtu u ul. B A Kuna.	m'	36,00	17.500,00	21.000,00	630.000,00	756.000,00

28	Nabavka, transport i ugradnja prefabrikovanih elemenata beton-trava (raster) dimenzija 60/40/10 cm za izradu parking prostora. Raster ploče se polažu na sloju drobljenog kamena agregata 4/8 d=4 cm. Kocke pravilno nivelisati i složiti u slogu prema šemi koju odredi nadzorni organ. Obračun po metru kvadratnom.	m²	110,00	2.360,00	2.820,00	258.500,00	310.200,00
					УКУПНО:	50.203.380,00	60.244.056,00

Posmatrajući tabelu 3.1.10.1. u opisu Radovi, pod rednim brojem 3. i 4. nalazi se predmet naše analize, naime, nabavka, transport i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 12/18 na sloju betona sa fugovanjem spojnica. Pozicija obuhvata demontažu postojećih i odvoz na deponiju do 5km, nabavka, transport i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 18/24 na sloju betona sa fugovanjem spojnica. Pozicija obuhvata demontažu postojećih i odvoz na deponiju do 5km.

Kao i u prethodnim ugovorima i ovde se otvara prostor za sumnju. Zar nisu nabavka, i ugradnja dve različite stvari? Jedno je koliko košta materijal na tržištu a drugo je sam rad i utrošeno vreme za njegovo postavljanje. Iste stvari možemo videti i pod tačkama sa rednim brojem 5, 7, 8, 9, 10, 13, 15, 16, 17, 21, 22, 23, 24, 28.

Na primeru nabavke i ugradnje belih betonskih ivičnjaka 24/18 i 12/18 pokušaću da objasnim.

Tabela 3.1.10.2. Cena ivičnjaka po ugovoru br. 404-79/2022-III-01

Radovi	Jed. mere	Količina	Cena bez pdv-a	Cena sa pdv-om	Ukupno bez pdv-a	Ukupno sa pdv-om
Nabavka, transport i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 18/24 na sloju betona sa fugovanjem spojnica	m	700,00	2.700,00	3.240,00	1.890.000,00	2.268.000,00
Nabavka, transport i ugradnja belih betonskih ivičnjaka 12/18 na sloju betona sa fugovanjem spojnica	m	2.703,00	2.300,00	2.760,00	6.216.900,00	7.460.280,00

Tabela 3.1.10.3. Cena ivičnjaka na tržištu.

Betonski ivičnjaci	Ponuda 1. Cena u dinarima	Ponuda 2. Cena u dinarima	Ponuda 3. Cena u dinarima	Ponuda 4. Cena u dinarima	Ponuda 5. Cena u dinarima
24/18	960,00	990,00	1.250,00	1.550,00	2.600,00
12/18	680,00	800,00	850,00	1.220,00	2.000,00

Po cenama po ugovoru nabavka, transport i ugradnja betonskih ivičnjaka 24/18 je 3.240,00 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje i transporta, mogu naći za 960,00 dinara. Da li to znači da ugradnja i transport jednog takvog ivičnjaka koštaju 2.280,00 dinara? Da li je cena same ugradnje i transporta jednog ivičnjaka dva i po puta veća od same cene jednog ivičnjaka?

Takođe, po cenama po ugovoru nabavka, transport i ugradnja betonskih ivičnjaka 12/18 je 2.760,00 dinara, dok se na tržištu, bez cene ugradnje i transporta, mogu naći za 680,00 dinara. Da li to znači da ugradnja i transport jednog takvog ivičnjaka košta 2.080,00 dinara? Da li je cena same ugradnje i transporta jednog ivičnjaka tri i po puta veća od same cene jednog ivičnjaka?

Odgovor na postavljena pitanja možemo dobiti u tabeli 3.1.10.4. u kojoj su predstavljene cene ugradnje na tržištu. Kako je navedeno u tabeli, cena ugradnje jednog ivičnjaka može se naći i u vrednosti od 702,00 dinara.

Tabela 3.1.10.4. Cena ugradnje ivičnjaka i behaton ploča na tržištu.

Naziv firme	Ugradnja ivičnjaka (cena u dinarima sa pdv-om)	Ugradnja behaton ploča (cena u dinarima sa pdv-om)
HB Beton	1.170,00	1.170,00
Firga behaton	702,00	1.404,00
Lokalni majstor/pružaoč usluga	960,00	1.404,00
Behaton Papić	1.200,00	1.170,00

Ako sada uzmemo da nam je za ivičnjake 24/18 bilo potrebno 700,00 metara, a za ivičnjake 12/18, 2.703,00 metara, dakle reč je o količini, možemo pretpostaviti da je sve ovo moglo koštati jeftinije građane Bora.

Dakle radovi i materijali koji su navedeni i prikazani u tabeli 3.1.10.1., mogu biti osnov za sumnju, ali dodatnim analizama bi trebalo proveriti da li je uobičajeno da se ovakva vrsta poslova ugovara na ovakav način.

Problem koji se javlja je i sam kvalitet izvođenja radova. U ugovoru br. 404-79/2022-III-01 stoji da je garantni rok izvedenih radova dve godine i da je izvođač dužan ako dođe do nekih problema ili oštećenja da to sanira. Radi potpunije i sveobuhvatnije analize potrebna su dokumenta o izvođenju samih radova, kako bi se utvrdilo kada je prema toj dokumentaciji posao završen, kao i da li su se vršili kontrola i nadzor.

Ovde se sad postavlja pitanje da li su naručilac i izvršilac posla ispoštovali sve ugovorne obaveze koje su definisane članovima ugovora 5., 6., 7., 9., 10., 11., 12? Takođe se postavljaju pitanja, šta je grad Bor preduzeo? Da li je izvođač upoznat sa time? Da li je zatraženo da sanira oštećenja i slično?

ZAKLJUČAK

Na osnovu analize dostupnih podataka, uvida u ugovornu dokumentaciju, rezultata istraživanja sprovedenog među građanima, kao i pregleda stanja na terenu, može se izvesti više relevantnih zaključaka koji ukazuju na ozbiljne sistemske propuste u planiranju, realizaciji i nadzoru radova na rekonstrukciji i održavanju trotoara u gradu Boru.

Pre svega, uočava se dosledan obrazac ugovornog strukturiranja koji spaja različite faze posla, nabavku, transport i ugradnju u jedinstvenu jediničnu cenu, bez njihove pojedinačne razrade. Takav pristup otvara širok prostor za netransparentno formiranje cene i onemogućava preciznu kontrolu troškova. U praksi to znači da se naručiocu i javnosti uskraćuje uvid u realnu vrednost materijala i radova, što predstavlja bitan rizik za racionalno trošenje budžetskih sredstava i direktno narušava načelo ekonomičnosti.

Drugo, uporedna analiza tržišnih cena betonskih ivičnjaka i behaton ploča i ugovornih cena "nabavke, transporta i ugradnje" ukazuje na nesrazmerno visoke jedinične vrednosti u ugovorima, koje u pojedinim slučajevima višestruko premašuju tržišnu cenu samog materijala. Ovakva odstupanja predstavljaju osnov sumnje u preplaćenost radova i ukazuju na potrebu uvođenja strožeg mehanizma kontrole formiranja jediničnih cena u postupku javnih nabavki.

Treće, produžavanje rokova izvođenja radova, koje je evidentno u najvećem broju analiziranih ugovora, ukazuje na potencijalno neefikasno upravljanje projektima i nedovoljnu doslednost nadzornog organa u sprovođenju ugovornih odredbi. Zakonski je jasno propisano da neispunjavanje ugovorenih rokova mora biti praćeno odgovarajućim sankcijama, ali iz dostupne dokumentacije nije vidljivo da su takve sankcije primenjivane. To dovodi u pitanje svrhu ugovornih klauzula o rokovima i dovodi do daljeg narušavanja poverenja građana u institucije.

Četvrto, garantni rok od dve godine, koji je standard u ugovorima, u praksi postaje gotovo beznačajan kada se uzme u obzir kvalitet radova i česti fizički nedostaci koji se javljaju nedugo nakon završetka projekta. Ukoliko se garantni mehanizam ne aktivira u punom kapacitetu, što znači obaveznu i hitnu sanaciju oštećenja, dolazi do faktičkog obesmišljavanja ugovorne garancije i prebacivanja troškova budućih popravki na građane.

Šesto, kako je naglašeno u poglavlju 3.1. ove analize, nemanje konkretnih ugovora i projekata koji se odnose na konkretne ulice, već rađanje kako je naglašeno: „...već su se javne nabavke proteklih godina odnosile na održavanje ulica, parkinga i trotoara sa kumulativnim prikazom potrebnih količina radova za izvođenje za sve lokacije u gradu“, otvara bezbroj drugih pitanja koja se tiču same transparentnosti izvođenja radova.

Šesto, rezultati ankete sprovedene među građanima jasno ukazuju na ozbiljan deficit poverenja u rad lokalne samouprave i percepciju nedovoljne transparentnosti u vezi sa izvođenjem radova. Iako objavljivanje podataka na zvaničnim sajtovima formalno zadovoljava minimalne zakonske obaveze, stvarna transparentnost podrazumeva pristupačno, pravovremeno i jasno informisanje građana, što ovde očigledno izostaje. Prema Zakonu o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja, javna vlast ima ne samo obavezu odgovaranja na zahtev, već i obavezu aktivnog objavljivanja informacija od šireg interesa, naročito kada je reč o radovima koji direktno utiču na kvalitet života zajednice.

Sve ukupno posmatrano, može se zaključiti da postoje osnovi za sumnju u ekonomičnost, efikasnost i svrhovitost realizacije radova na trotoarima u Boru u višegodišnjem periodu. Spajanje različitih faza radova u jedinstvene stavke, višestruka odstupanja cena od tržišnih, probijanje rokova, vidljivi nedostaci u kvalitetu i nizak nivo obaveštavanja građana ukazuju na sistemski problem upravljanja javnim sredstvima. Ovakvo postupanje direktno narušava načela javnosti, transparentnosti, ekonomičnosti i odgovornosti koji predstavljaju temelj pravnog poretka u oblasti javnih nabavki i upravljanja javnim prostorom.

Zbog svega navedenog, postoji jasna potreba za uspostavljanjem znatno strožih kontrolnih mehanizama, potpunom razradom jediničnih cena, obaveznim uključivanjem nezavisnog stručnog nadzora, kao i aktivnijom komunikacijom lokalne vlasti sa građanima. Trotoar nije samo tehnička površina, to je prostor javnog interesa. Svaki javni interes zahteva pravnu zaštitu, transparentno postupanje i odgovornost svih aktera. Bez toga i pravo i grad ostaju prazne forme bez stvarnog sadržaja.

I na samom kraju da naglasim, za detaljnu analizu, zbog kompleksnosti, obima i širine posla i same sumnje u transparentnost pomenutih projekata, potrebno je formirati radnu grupu koju će činiti pravnici, ekonomisti i eksperti za javne nabavke koji bi dali svoju stručnu ekspertizu i ocenu.

Igor Velić, master inž. saobraćaja

PRILOZI UGOVORA KOJI SU PREDSTAVLJENI U ANALIZI

1. [Ugovor br. 1](#)
2. [Ugovor br. 2](#)
3. [Ugovor br. 3](#)
4. [Ugovor br. 4](#)
5. [Ugovor br. 5](#)
6. [Ugovor br. 6](#)
7. [Ugovor br. 7](#)
8. [Ugovor br. 8](#)
9. [Ugovor br. 9](#)
10. [Ugovor br. 10](#)

Ovaj dokument je nastao uz finansijsku podršku Evropske unije.

Njegov sadržaj je isključiva odgovornost organizacije "Tebrizam" i ne odražava nužno stavove Evropske unije.